

Raadsvergadering:	12 december 2024
Agendapunt:	
Commissie:	Bestuur en middelen
Portefeuillehouder:	Christian Schouten (Financiën)
Relatie met andere portefeuillehouder(s):	n.v.t.

Onderwerp: Belasting- en legesverordeningen 2025

Voorgesteld besluit

1. De Verordening onroerende zaakbelastingen 2025 vast te stellen, conform bijlage;
2. De Verordening rioolheffing 2025 vast te stellen, conform bijlage;
3. De Verordening afvalstoffenheffing 2025 vast te stellen, conform bijlage;
4. De Legesverordening Alkmaar 2025 inclusief de bijbehorende tarieventabel vast te stellen, conform bijlage;
5. De Verordening precariobelasting 2025 inclusief de bijbehorende tarieventabel vast te stellen, conform bijlage;
6. De Verordening havengelden 2025 inclusief de bijbehorende tarieventabel vast te stellen, conform bijlage;
7. De Verordening lijkbezorgingsrechten 2025 inclusief de bijbehorende tarieventabel vast te stellen, conform bijlage;
8. De Verordening toeristenbelasting 2025 vast te stellen, conform bijlage;
9. Het besluit Kwijtscheldingsregels 2025 vast te stellen, conform bijlage.

Samenvatting

De Gemeenteraad van Alkmaar stelt jaarlijks de tarieven voor de gemeentelijke belastingen vast voor het komende jaar. Het college van Burgemeester & Wethouders vindt het van belang dat de lasten laag blijven, zoals opgenomen in het coalitieakkoord Vertrouwen in Alkmaar – Verschil mag er zijn.

De inhoud van de belastingverordeningen 2025 is in beginsel een actualisatie van de inhoud van de belastingverordeningen 2024, inclusief indexatie van de tarieven zoals vastgesteld in de Programmabegroting 2025 van de gemeente Alkmaar.

Een vastgestelde en gepubliceerde belastingverordening is een voorwaarde om de belastingbaten, zoals geraamd in de vastgestelde Programmabegroting 2025, te kunnen realiseren. Voor een overzicht van de belastingopbrengsten en de onderbouwing van de kostendekkendheid wordt verwezen naar de paragraaf lokale heffingen in de Programmabegroting 2025.

Dit voorstel staat in relatie tot programmabegroting

Argumenten

Beleidsuitgangspunten berekeningen

Bij het bepalen van de tarieven die hoogstens kostendekkend mogen zijn, is bepaald dat de geraamde baten per (sub)product of per (sub)taakveld de ter zake geraamde lasten niet overschrijden. Deze uitgangspunten van de tarieven zijn bij de programmabegroting 2025 door u vastgesteld.

Beleid ten aanzien van de lokale heffingen

In het Coalitieakkoord 2023-2026 is afgesproken dat de lokale lasten voor burgers en bedrijven laag blijven. Voor 2025 is een generieke stijging van de tarieven doorgevoerd van 4,3%. Voor de afvalstoffenheffing, de rioolrechten en de leges geldt het uitgangspunt van kostendekkendheid.

Het Centrum voor Onderzoek van de Economie van Lagere Overheden (COELO) van de Rijksuniversiteit Groningen doet jaarlijks onderzoek naar gemeentelijke heffingen. Elk jaar worden de gemeentelijke heffingen bijgehouden door het COELO. De gegevens over 2025 zijn medio februari 2025 terug te vinden via: www.coelo.nl.

Actualisatie belastingverordeningen 2024

Onroerendzaakbelasting (OZB)

De tarieven in de verordening 2025 voor de onroerendzaakbelasting zijn voor de OZB eigenaar woningen en niet-woningen conform de uitgangspunten in de begroting met de generieke stijging van verhoogd ten opzichte van 2024.

De tarieven zijn vervolgens bepaald door de bruto gecalculeerde opbrengsten af te zetten tegen de heffingsgrondslagen (waarde WOZ) die verstrekt zijn door GR Cocensus. Bij deze calculatie zijn dezelfde uitgangspunten gehanteerd als in 2024 en voorgaande jaren. Zo is bij de bruto opbrengsten rekening gehouden met een post oninbaar.

Stijging WOZ-waarde 2025

De WOZ-waarde stijgt in 2025 met gemiddeld 4,7% t.o.v. 2024. Het is de waarde peildatum 1 januari 2024.

Percentage oninbaar

Tot en met 2022 was het percentage 'oninbaar' gesteld op 0,5%. Vanwege de energiecrisis, de verruiming van de kwijtscheldingsnorm alsmede de toegenomen vergoedingen voor No Cure No Pay (NCNP) bureaus is in 2023 en 2024 een hoger percentage 'oninbaar' van 0,75% toegepast bij de berekening van de OZB tarieven. Ondertussen zijn de energieprijzen aanzienlijk gedaald en is het Wetsvoorstel matiging proceskostenvergoeding WOZ aangenomen, waardoor een verhoogd percentage 'oninbaar' niet meer passend is (oninbaar 2023 was 0,48%). Daarom is bij de berekening van de tarieven voor 2025 weer rekening gehouden met het oude percentage 'oninbaar' van 0,5%.

Raadsvoorstel Belastingverordeningen

OZB gebruikers niet-woningen

Op 28 oktober 2021 heeft de raad besloten om het ondernemersfonds in te voeren. Door de invoering van het ondernemersfonds wordt het fonds gevuld door een opslag op de OZB gebruikers niet-woningen.

OZB tarief calculatie 2025	Eigenaar woning	Eigenaar niet-woning	Gebruikers niet-woning	Totaal
Netto opbrengst in begroting + areaal	€ 11.997.000	€ 16.240.000	€ 1.957.000	€ 30.194.000
Gecalculeerd oninbaar (0,5%)	€ 60.000	€ 81.000	€ 10.000	€ 151.000
Gecalculeerde bruto opbrengst	€ 12.057.000	€ 16.321.000	€ 1.967.000	€ 30.345.000
Heffingsgrondslagen	€ 21.022.137.000	€ 3.208.727.000	€ 2.923.785.000	
Tarieven 2025	0,0574%	0,5087%	0,0673%	

Alle bedragen in bovenstaande tabel zijn afgerond op duizendtallen.

Rioolheffing

De tarieven in de verordening 2025 voor de rioolheffing worden conform de uitgangspunten in de begroting, gebaseerd op het Beleidsplan Stedelijk Water, met 2,1% verhoogd bovenop de generieke stijging ten opzichte van 2024.

Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing is verhoogd met de generieke stijging ten opzichte van 2024.

Legesverordening

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. In 2024 is daarom voor het eerste jaar gewerkt met de vernieuwde titel 2 voor activiteiten in de fysieke leefomgeving. De conclusie is dat de vernieuwde titel op dit moment voorziet in legesheffing voor alle veelvoorkomende activiteiten. Er worden daarom geen nieuwe artikelen toegevoegd. Er zijn wel als gevolg van de transitie en nieuwe inzichten een aantal wijzigingen doorgevoerd. Het betreft het verduidelijken van activiteiten, het herstellen van omissies en wegnemen van tegenstrijdigheden. Door de overheveling van activiteiten naar een omgevingsvergunning zijn ook een aantal artikelen van titel 1 vervallen. Verder is in augustus 2024 door de VNG voorgesteld om via de voorgestelde VNG modelverordening leges niet langer een schrijvensysteem voor het heffen van leges over bouw(technische) activiteiten te hanteren, maar een dergelijk schrijvensysteem bij de legesheffing voor de ruimtelijke bouwactiviteit in te voeren. Omdat op dit moment onbekend is welke financiële gevolgen dit voor de verwachte legesinkomsten van de begroting geeft, is het voorstel nu nog niet opgenomen. In 2025 onderzoeken we de financiële effecten van voorgenoemde wijziging, zodat dit voor de legesverordening 2026 eventueel kan worden meegenomen.

Alle legestarieven zijn geïndexeerd met de generieke stijging, behalve de tarieven waarvoor wettelijke maxima gelden.

Overige precario en havengelden

De tarieven 2025 van de verordening overige precario en havengelden zijn verhoogd met de generieke stijging ten opzichte van 2024.

Daarnaast worden de kleinste tarieven, die niet hoger zijn dan een paar Euro cent, alleen om de vijf jaar geïndexeerd omdat de jaarlijkse indexatie voor deze tarieven zo goed als altijd zou betekenen dat er in feite geen indexatie plaatsvindt. De laatste indexatie van deze tarieven heeft plaatsgevonden in 2020. Dat betekent dat de kleinste tarieven in de verordening havengelden 2025 en de verordening precariobelasting 2025 zijn geïndexeerd met de som van de generieke indexaties die zijn vastgesteld voor de belastingverordeningen 2021 tot en met 2025, zijnde 17,3%.

Lijkbezorgingsrechten

De verordening lijkbezorgingsrechten 2025 is geactualiseerd, waarbij het taalgebruik is gemoderniseerd en de tarieventabel op punten is gewijzigd om beter aan te sluiten op de praktijk. Om beter aan te sluiten op de tarieven van omliggende gemeenten zijn de grafrechten verhoogd en de onderhoudsbijdragen verlaagd. Ook zijn er tarieven toegevoegd voor het begraven in een natuurgraf en het begraven van huisdieren. De overige tarieven van de lijkbezorgingsrechten zijn verhoogd met de generieke stijging ten opzichte van 2024.

Toeristenbelasting

De tarieven 2025 van de verordening toeristenbelasting zijn verhoogd met de generieke stijging ten opzichte van 2024.

Kwijtscheldingsregels

Voor de OZB, afvalstoffenheffing en het rioolrecht bestaat de mogelijkheid om een kwijtscheldingsverzoek in te dienen. Voorts is er beperkte kwijtschelding mogelijk voor grafrechten en leges. Aangezien de OZB en rioolrechten alleen van eigenaren geheven worden en voor bedrijfspanden wettelijk praktisch geen kwijtschelding mogelijk is, wordt veelal kwijtschelding verleend voor de afvalstoffenheffing.

In Alkmaar wordt uitgegaan van de meest ruime, zogenaamde 100% norm. Dit houdt in, dat kwijtschelding wordt verleend aan belastingplichtigen die een inkomen hebben dat op of onder 100 procent van de bijstandsnorm ligt.

Toelichting overige belasting(en)

Parkeerverordening 2025

De Parkeerverordening 2025 wordt afzonderlijk aan de gemeenteraad aangeboden.

Kanttekeningen en alternatieven

Via lokale heffingen dragen inwoners en ondernemers in Alkmaar bij aan het welzijn, de leefbaarheid en de voorzieningen in onze stad. De gemeentelijke onroerendezaakbelasting (OZB), rioolheffing en afvalstoffenheffing vormen met zaken als huur, hypotheek, gas, licht, water, opstalverzekering en waterschapslasten de woonlasten. Deze drie heffingen zijn financieel verreweg de belangrijkste gemeentelijke heffingen.

Financiële aspecten

In de begroting zijn onderstaande baten aangaande belastingen en heffingen geraamd:

Bedragen X € 1.000	Gerealiseerde baten 2023	Geraamde baten 2024	Geraamde baten 2025
OZB	27.068	28.306	30.194
Rioolheffing	9.499	11.160	11.850
Afvalstoffenheffing	15.077	17.386	18.008
Toeristenbelasting	769	635	662
Havengelden	101	112	117
Parkeerbelasting	9.359	9.629	10.209
Baatbelasting Noordelijke Ontsluiting Beverkoog	121	90	90
Precario overige	831	575	599
Leges	5.060	6.830	5.352

Lijkbezorgingsrechten	605	546	553
Totaal belastingen	68.490	75.270	77.634
Af: Kwijtschelding	-684	-719	-751
Totaal belastingen, retributies en leges	67.806	74.551	76.883

Vervolg en communicatie

De verordeningen worden na vaststelling;

- bekend gemaakt in het Gemeenteblad en opgenomen in de rubriek lokale wet- en regelgeving op overheid.nl.
- gepubliceerd op de website van de gemeente Alkmaar en zal GR Cocensus in opdracht van de gemeente Alkmaar uitvoering geven aan de belastingverordeningen.

Periodiek wordt de voortgang van de inkomsten gerapporteerd in de Buraps.

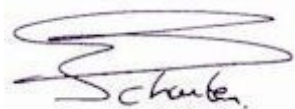
Bijlagen

De raadsbesluiten van de belastingverordeningen 2025:

- OZB
- Rioolheffing
- Afvalstoffenheffing
- Leges
- Overig precario
- Havengelden
- Lijkbezorgingsrechten
- Toeristenbelasting
- Kwijtscheldingsregels

Burgemeester en wethouders van Alkmaar,

mw. drs. A.M.C.G. Schouten, burgemeester



dhr. R.M. Reus, gemeentesecretaris



Collegevergadering: 12 november 2024

Nr.

De raad van de gemeente Alkmaar;

Gelet op

Het besluit van burgemeester en wethouders van 12 november 2024

Het advies van de commissie Bestuur en middelen 10 december 2024

Besluit

1. De Verordening onroerende zaakbelastingen 2025 vast te stellen, conform bijlage;
2. De Verordening rioolheffing 2025 vast te stellen, conform bijlage;
3. De Verordening afvalstoffenheffing 2025 vast te stellen, conform bijlage;
4. De Legesverordening Alkmaar 2025 inclusief de bijbehorende tarieventabel vast te stellen, conform bijlage;
5. De Verordening precariobelasting 2025 inclusief de bijbehorende tarieventabel vast te stellen, conform bijlage;
6. De Verordening havengelden 2025 inclusief de bijbehorende tarieventabel vast te stellen, conform bijlage;
7. De Verordening lijkbezorgingsrechten 2025 inclusief de bijbehorende tarieventabel vast te stellen, conform bijlage;
8. De Verordening toeristenbelasting 2025 vast te stellen, conform bijlage;
9. Het besluit Kwijtscheldingsregels 2025 vast te stellen, conform bijlage.

De raad van Alkmaar, 12 december 2024

mw. drs. A.M.C.G. Schouten, burgemeester

mw. mr. V.H. Hornstra, griffier