



## Raadsvoorstel

**Raadsvergadering : 25-03-2021**

**Agendapunt :**

**Commissie : Ruimte**

**Portefeuillehouder : C. Braak**

**Onderwerp : Adviesrecht onder de Omgevingswet**

### Voorgesteld besluit

---

1. In onderstaande gevallen gebruik te maken van het adviesrecht:
    - a. bij aanvragen die afwijken van een eerder door de gemeenteraad vastgesteld ruimtelijk kader, zoals een nota van uitgangspunten, stedenbouwkundige visie/randvoorwaarden, gebiedsvisie, of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader;
    - b. bij aanvragen die betrekking hebben op een herontwikkeling van een bestaande locatie en/of gebouw, waarbij een ingrijpende wijziging in de stedenbouwkundige structuur plaatsvindt;
    - c. indien een ander bestuursorgaan verzoekt om instemming van het college van burgemeester en wethouders op een voorgenomen beslissing op een aanvraag om omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.
  2. Dit besluit in werking te laten treden op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.
-

## Aanleiding en context

---

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2022 in werking. Onder de Omgevingswet is de raad bevoegd om kaders te stellen. De kaders worden vastgelegd in een omgevingsvisie en in een omgevingsplan<sup>1</sup>. De gemeente kan ontwikkelingen, zoals woningbouw, mogelijk maken door het vaststellen van een (deel) omgevingsplan of door het afgeven van een omgevingsvergunning. De gemeenteraad is bevoegd om het omgevingsplan vast te stellen. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd om een besluit te nemen op een aanvraag om omgevingsvergunning.

Een aanvraag om omgevingsvergunning wordt onder andere getoetst aan het omgevingsplan. Wanneer de aanvraag past in het omgevingsplan, kan het college de vergunning 'binnenplans' afgeven. Wanneer de aanvraag niet past en de gemeente wil wel meewerken dan kan het college de vergunning 'buitenplans' afdoen, dit in beginsel zonder tussenkomst van de raad.

Op grond van artikel 16.15a onder b Omgevingswet krijgt de raad de mogelijkheid om gevallen aan te wijzen wanneer hij advies wil geven aan het college bij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een 'buitenplanse' omgevingsplanactiviteit (hierna te noemen omgevingsvergunning).

Onder de Omgevingswet wordt hiernaast ook instemming door het college geregeld. Instemming doet zich voor bij een voorgenomen beslissing op een aanvraag om omgevingsvergunning, waarbij niet het college maar een ander bestuursorgaan bevoegd is om een besluit te nemen op de aanvraag. De raad krijgt hierbij de mogelijkheid om advies te geven op het verlenen of het onthouden van de instemming van het college.

In artikel 16.15b van de Omgevingswet is bepaald dat het advies van de gemeenteraad bij de besluitvorming bindend is. Dit betekent dat het college het advies dient over te nemen.

Er dient vooraf te worden aangegeven in welke gevallen de raad gebruik wil maken van zijn adviesrecht. Het adviesrecht is voorbereid met de raadswerkgroep Omgevingswet. De raadswerkgroep vindt het wenselijk om in sommige gevallen gebruik te maken van het adviesrecht en heeft opdracht gegeven om een lijst met gevallen voor te bereiden en middels het raadsbesluit aan de raad ter vaststelling voor te leggen.

Het uitgangspunt voor de aanwijzing van de gevallen is een beleidsneutrale omzetting. Deze beleidsneutrale omzetting sluit aan bij het gedachtegoed van het Programma Omgevingswet Alkmaar. Het adviesrecht onder de Omgevingswet is te vergelijken met de systematiek van de 'verklaring van geen bedenkingen' (hierna: vvgb) onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De huidige lijst-vvgb heeft als basis gediend (Raadsbesluit 2 januari 2015, nummer 35). Dit heeft geleid tot een omzetting, waarbij in die gevallen waar voorheen wel een vvgb was vereist, de gemeenteraad onder de Omgevingswet in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen.

## Argumenten

---

Met het adviesrecht, wordt de onderlinge verantwoordelijkheid tussen raad en college geborgd. De raad blijft in een kaderstellende rol en het college voert de bevoegdheden uit binnen die kaders.

Om de raadsbevoegdheden onder de Omgevingswet zo optimaal mogelijk te benutten, is het advies om gebruik te maken van het adviesrecht. Wanneer de raad ervoor kiest om geen gevallen aan te wijzen dan heeft de raad bij het vergunningverleningsproces geen directe rol.

---

<sup>1</sup> Een aantal instrumenten en begrippen onder de Omgevingswet wordt nader toegelicht in bijlage 1.

Een van de doelstellingen onder de Omgevingswet is snelle dienstverlening. Vanuit dit oogpunt is het raadzaam dat de raad het adviesrecht alleen naar zich toetrekt in die gevallen waarbij de fysieke leefomgeving ingrijpend veranderd. De gevallen adviesrecht Omgevingswet zijn verwerkt onder beslispunt 1 van dit raadsbesluit.

## **Beoogd effect / wat willen we bereiken**

---

Met het vaststellen van de gevallen voor adviesrecht, wordt de gemeenteraad in positie gebracht om advies uit te brengen bij aanvragen om 'buitenplanse' omgevingsvergunningen. Met de beleidsneutrale omzetting blijft het niveau van de dienstverlening gelijk. Mocht de raad ervoor kiezen om geen gevallen aan te wijzen dan voldoet de gemeente ook aan de Omgevingswet. Het is een keuze van de raad om wel of geen gebruik te maken van het adviesrecht.

## **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

Wanneer een aanvraag om omgevingsvergunning wordt ingediend en het adviesrecht is van toepassing dan wordt de aanvraag voor advies voorgelegd aan de raad. Voor de aanvragers om een omgevingsvergunning verandert er in de basis niets. Onder de Omgevingswet worden de meeste vergunningen verleend met de reguliere procedure. Dit betekent dat aanvragen binnen 8 weken moeten worden afgedaan, met een mogelijkheid om deze termijn met 6 weken te verlengen. Het adviesrecht wordt in deze reguliere procedure ingepast. De huidige praktijk wordt nagenoeg voortgezet en met dit besluit wordt de verhouding tussen raad en college geborgd. Gelet hierop is participatie niet van toepassing.

## **Overige relevante informatie / financiële en juridische risico's**

---

-

## **Financiële aspecten / wat mag het kosten**

---

De gevallen voor adviesrecht zijn voorbereid vanuit het Programma Omgevingswet Alkmaar. Voor de voorbereiding en uitvoering zijn geen extra financiële middelen nodig.

## **Vervolg en communicatie**

---

Vanuit het Rijk en het Programma Omgevingswet Alkmaar worden burgers, bedrijven en instellingen geïnformeerd over de werking van de Omgevingswet. Dit besluit wordt gepubliceerd in het (digitale) Gemeenteblad. Indien bij een concrete aanvraag advies moet worden gevraagd aan de raad dan wordt de aanvrager hierover geïnformeerd.

## **Bijlagen**

---

- Bijlage 1: Begrippenlijst

Burgemeester en wethouders van Alkmaar,  
E.G.M. Roemer, waarnemend burgemeester

W. van Twuijver, secretaris

Collegevergadering: **02-02-2021**;

## Raadsbesluit

Nr.

De raad van de gemeente Alkmaar;

Gelet op het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. **02-02-2021**;

Gelet op het advies van de commissie : Ruimte, d.d. **09-03-2021**;

Gelet op het bepaalde in artikel 16.15a onder b en artikel 16.15b Omgevingswet alsmede artikel 4.21 Omgevingsbesluit;

### B e s l u i t

1. in onderstaande gevallen gebruik te maken van het adviesrecht:
  - a. bij aanvragen die afwijken van een eerder door de gemeenteraad vastgesteld ruimtelijk kader, zoals een nota van uitgangspunten, stedenbouwkundige visie/randvoorwaarden, gebiedsvisie, of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader;
  - b. bij aanvragen die betrekking hebben op een herontwikkeling van een bestaande locatie en/of gebouw, waarbij een ingrijpende wijziging in de stedenbouwkundige structuur plaatsvindt;
  - c. indien een ander bestuursorgaan verzoekt om instemming van het college van burgemeester en wethouders op een voorgenomen beslissing op een aanvraag om omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.
2. dit besluit in werking te laten treden op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Alkmaar, **25-03-2021**;

De raad voornoemd,

E.G.M. Roemer, voorzitter

mw. mr. V.H. Hornstra, griffier

## Toelichting - Lijst van gevallen adviesrecht Omgevingswet gemeente Alkmaar

Op grond van artikel 16.15a onder b Omgevingswet wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om gevallen aan te wijzen wanneer hij advies wil uitbrengen aan het college over:

1. Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.  
*Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd om op een aanvraag om een omgevingsvergunning te beslissen.*
2. Instemming van het college over een voorgenomen beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit van een ander bestuursorgaan.  
*Instemming over voorgenomen beslissingen op aanvragen om een omgevingsvergunning doet zich voor als niet het college, maar een ander bestuursorgaan bevoegd is om een besluit te nemen. De raad krijgt hierbij de mogelijkheid om advies te geven op het verlenen of het onthouden van de instemming van het college.*

In artikel 4.21 Omgevingsbesluit is de raad aangewezen als adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een door hem aangewezen geval van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is. De gemeenteraad dient vooraf aan te geven in welke gevallen hij advies wil uitbrengen aan het college. In onderstaande gevallen wenst de gemeenteraad gebruik te maken van het adviesrecht. In artikel 16.15b van de Omgevingswet is bepaald dat het advies van de gemeenteraad bij de besluitvorming bindend is. Dit betekent dat het college het advies dient over te nemen.

1. Aanvragen die afwijken van een eerder door de gemeenteraad vastgesteld ruimtelijk kader, zoals een nota van uitgangspunten, stedenbouwkundige visie/randvoorwaarden, gebiedsvisie, of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader.

*Toelichting: indien de gemeenteraad de ruimtelijke kaders heeft vastgesteld, is het college gehouden aan deze kaders. Wanneer een aanvraag niet past binnen de ruimtelijke kaders en het college wil meewerken aan het initiatief, dan wordt de aanvraag voor advies aan de gemeenteraad voorgelegd. Aanvragen die in overeenstemming zijn met een eerder vastgesteld ruimtelijk kader hoeven niet voor advies te worden voorgelegd.*

2. Aanvragen die betrekking hebben op een herontwikkeling van een bestaande locatie en/of gebouw, waarbij een ingrijpende wijziging in de stedenbouwkundige structuur plaatsvindt.

*Toelichting: een stedenbouwkundige structuur is de opbouw van en de manier waarop bebouwing, straten, pleinen, groen en andere openbare ruimten ten opzichte van elkaar zijn gesitueerd en zich tot elkaar verhouden.*

*Een ingrijpende wijziging is bijvoorbeeld een grootschalige aanpassing van de weg- of groenstructuur en een wezenlijke wijziging in de bebouwingsstructuur. Hieronder wordt niet verstaan incidentele verschuivingen als gevolg van bijbehorende bouwwerken of kleinschalige aanpassingen in de stedenbouwkundige structuur.*

*Wanneer de aanvraag betrekking heeft op het verhogen van (delen van) een bestaand gebouw met twee bouwlagen of meer, is er sprake van een wijziging van de stedenbouwkundige structuur. Eén bouwlaag mag hierbij maximaal 3 meter bedragen. Bij de toename in hoogte wordt altijd uitgegaan van het geldende planologisch kader. De bestaande feitelijke situatie is niet maatgevend.*

3. Indien een ander bestuursorgaan verzoekt om instemming van het college van burgemeester en wethouders op een voorgenomen beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, dan vraagt het college advies aan de gemeenteraad voordat het college op het verzoek beslist. Het college neemt dit advies van de gemeenteraad in acht.

*Toelichting: instemming over een voorgenomen beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning doet zich voor als niet het college, maar een ander bestuursorgaan bevoegd is*

*om te beslissen op de aanvraag voor een omgevingsvergunning. De raad krijgt hierbij de mogelijkheid om advies te geven op het verlenen of het onthouden van de instemming van het college. Vaak gaan deze aanvragen om grote ruimtelijke ingrepen. Bijvoorbeeld een aanvraag waarbij externe veiligheid van belang is.*