

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering:	14 april 2025
Agendapunt:	
Commissie:	Ruimte
Portefeuillehouder:	Anjo van de Ven (Ruimtelijke Ordening)
Relatie met andere portefeuillehouder(s):	Christiaan Peetoom (Mobiliteit)

Onderwerp: Advies voor instemming omgevingsvergunning brug en aansluiting Aert de Gelderlaan

Voorgesteld besluit

1. Een positief advies te geven voor de omgevingsvergunning voor het realiseren van een brug en aansluiting op de Aert de Gelderlaan in Alkmaar.

Samenvatting

De gemeente Heiloo heeft Alkmaar op 6 januari 2025 om instemming voor een omgevingsvergunning voor een brug en aansluiting Aert de Gelderlaan gevraagd. Dit is Alkmaars grondgebied. Er wordt voorgesteld om een positief advies te geven voor de instemming met de omgevingsvergunning, zodat de omgevingsvergunning door de gemeente Heiloo kan worden verleend.

Dit voorstel staat in relatie tot n.v.t.

Argumenten

1. Gemeente Heiloo heeft om instemming met de omgevingsvergunning gevraagd

De gemeente Heiloo heeft Alkmaar op 6 januari 2025 om instemming voor een omgevingsvergunning gevraagd. Door de gemeente Heiloo is een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa) voor het realiseren van het project Nabo (Niet Actief Beveiligde Overwegen) gemeente Heiloo/gemeente Alkmaar ontvangen. Onderdeel van dit project is de realisatie van een brug en aansluiting op de Aert de Gelderlaan. Dit is grondgebied van de gemeente Alkmaar.

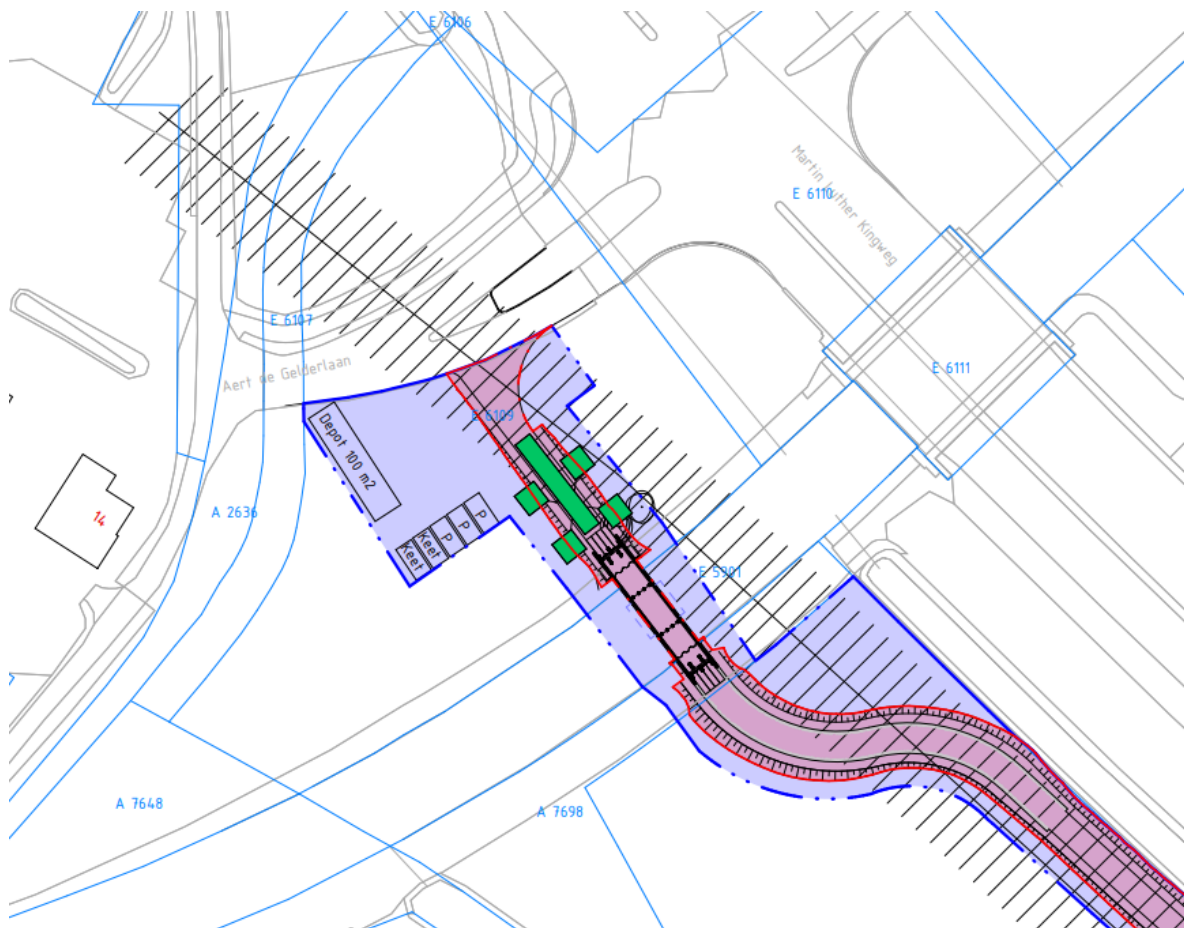
Prorail en de gemeente Heiloo zijn momenteel bezig om drie onbewaakte overwegen in/bij het Heilooërbos te verwijderen. Dit plan past in het landelijk beleid om onbewaakte overwegen weg te halen. Het draagt bij aan een veiligere leefomgeving. De meest zuidelijke overweg in Heiloo wordt vervangen door een trapbrug over het spoor. De twee noordelijke overwegen in Heiloo zijn voor de twee boerderijen aan de westkant van het spoor. Om deze boerderijen ook in de toekomst te ontsluiten wordt voorgesteld om een parallelweg aan te leggen langs het spoor en de N9 naar de Aert de Gelderlaan. De ontsluiting van de parallelweg verloopt via een brug over de Hoevervaart.

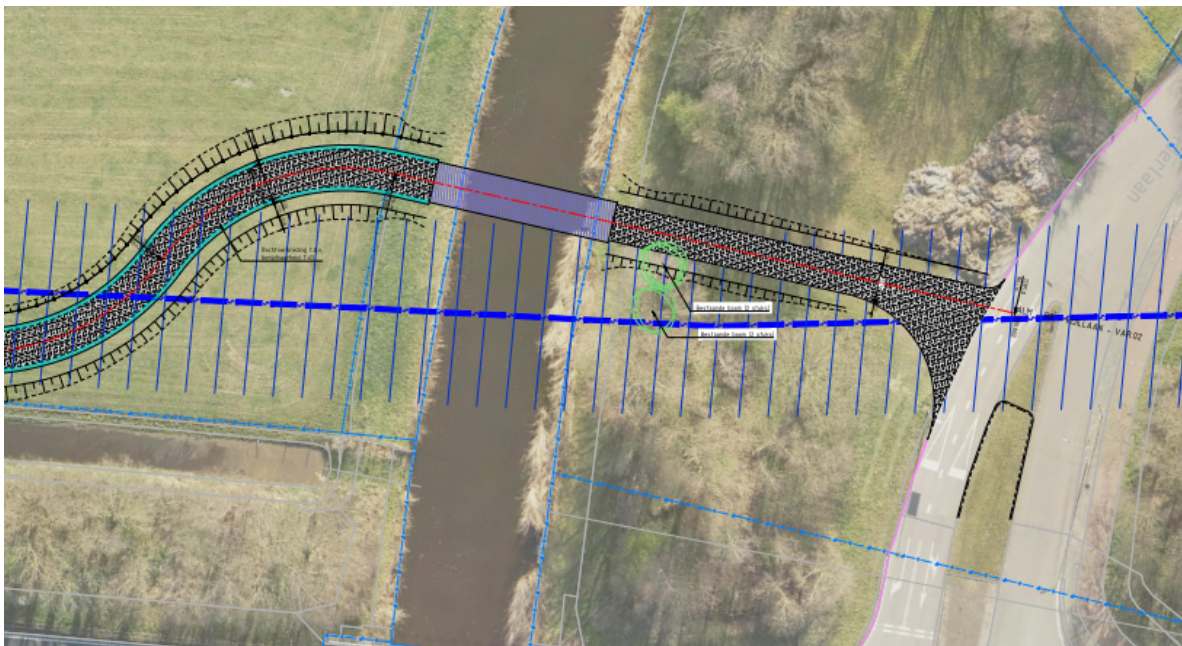
Advies voor instemming omgevingsvergunning brug en aansluiting Aert de Gelderlaan

2. Voor de aanvraag is de buitenplanse omgevingsplanprocedure van toepassing

De beoogde activiteit past niet binnen de regels van het Omgevingsplan gemeente Alkmaar. De activiteit kan wel mogelijk worden gemaakt door een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan alleen worden verleend als de activiteit voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies en aan de instructieregels van het Rijk en de Provincie.

De aanvraag is voorzien van een 'goede ruimtelijke onderbouwing van functies aan locaties', waarmee kan worden onderbouwd dat sprake is van het vereiste van een 'Evenwichtige toedeling van functies aan locaties' als bedoeld in artikel 8.0a van het Besluit kwaliteit leefomgeving (ook wel ETFAL genoemd). Het project draagt bij aan een groot maatschappelijk belang, te weten het opheffen van de Nabo's in Heiloo. Hiermee kan een bijdrage worden geleverd aan de openbare veiligheid. Daarnaast wordt in het projectgebied de ontbrekende schakel in het fietsnetwerk ingevuld. De ontwikkeling past in de gemeentelijke visie van het Olympiapark om uiteindelijk een recreatieve route te realiseren. De brug en aansluiting komt na afronding van het project in beheer van de gemeente Alkmaar.





Uitsnede brug en aansluiting Aert de Gelderlaan

3. Er is met de directe omgeving van het project geparticipeerd

Er is door Prorail en de gemeente Heiloo met de directe omgeving van het project geparticipeerd. Van de participatie is een logboek overgelegd. In hoofdstuk 5 pagina 47 van de 'goede ruimtelijke onderbouwing' is (voor zover van belang voor Alkmaar) onder andere de volgende terugkoppeling opgenomen:

Voor het voornemen van de Nabo Heiloo is gekozen om bewoners te spreken middels keukentafelgesprekken en anderzijds belangengroepen te betrekken. Daarnaast heeft op 15 oktober 2024 nog een inloopavond plaatsgevonden. Zowel de keukentafelgesprekken als de gesprekken met de belangengroepen zijn gebruikt om feedback te ontvangen over de definitieve invulling. De belangrijkste conclusies uit de keukentafelgesprekken zijn dat de bewoners gematigd positief zijn, maar wel wat aandachtspunten zien. De aandachtspunten hebben op sommige punten tot aanpassingen geleid.

Deze aandachtspunten hebben er onder andere ook toe geleid dat de positie van de tunnelbak is aangepast en de fietsverbinding tegen bestaande verstorende structuren is gelegd. De belangrijkste conclusies uit de gesprekken met de belangengroepen zijn eveneens positief. Het invullen van de ontbrekende schakel in het netwerk wordt gezien als een belangrijke bijdrage. Het belang van de zichtlijnen en een beperkt wegprofiel voor het erfgoed worden benadrukt. Deze aandachtspunten zijn meegenomen in de uitwerking.

4. Er is door diverse vakgroepen en externe adviseurs positief over het project geadviseerd en er worden waar nodig voorschriften voor de omgevingsvergunning meegegeven

Er is door diverse vakgroepen en externe adviseurs positief over het project geadviseerd. De adviseurs van de vakgroepen Verkeer, Economie, Ruimtelijke Plannen, Ruimtelijke Vormgeving, Stadswerk en Vastgoed hebben positief op het plan gereageerd. De Omgevingsdienst NHN en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) hebben ook over het plan geadviseerd.

Bij de instemming wordt geadviseerd dat de gebruikelijke (standaard)voorschriften van de gemeente Alkmaar aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Advies voor instemming omgevingsvergunning brug en aansluiting Aert de Gelderlaan

Waar nodig worden opmerkingen uit de adviezen en eventuele gewenste specifieke voorschriften voor de omgevingsvergunning aan gemeente Heiloo meegegeven.

Bevoegd gezag en procedure voor instemming en bindend advies gemeenteraad

4. Gemeente Heiloo is bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning

Gemeente Heiloo is bevoegd gezag voor de aanvraag omgevingsvergunning. Artikel 5.14 van de Omgevingswet bepaalt over het bevoegd gezag bij een grondgebiedsoverstijgende aanvraag dat als de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit die op het grondgebied van meer dan een gemeente, op die aanvraag wordt beslist door het daarvoor op grond de Omgevingswet aangewezen bestuursorgaan van de gemeente waar de activiteit in hoofdzaak zal worden verricht.

De gemeente Heiloo kan de omgevingsvergunning alleen verlenen als gemeente Alkmaar instemt met de omgevingsvergunning voor eigen grondgebied.

5. Er is voor de omgevingsvergunning instemming door het college en bindend advies van de gemeenteraad nodig

Artikel 5.14 Omgevingswet bepaalt dat instemming door het college nodig is. Het college is daarom in dit geval adviseur bij de aanvraag omgevingsvergunning. Bij instemming is advies van de raad nodig. De gemeenteraad is daarom verplicht adviseur voor de aanvraag omgevingsvergunning. De aanvraag moet daarom verplicht aan de raad worden voorgelegd.

Het afwijken van het omgevingsplan is een bevoegdheid van het college, maar door de raad moet eerst het noodzakelijke positieve advies worden afgegeven. Het college moet het uitgebrachte advies verplicht opvolgen en dit tot uitdrukking brengen in bij de instemming met de omgevingsvergunning. Dit heet het verzwaard adviesrecht van de raad. Zonder positief bindend advies van de raad kan geen instemming worden gegeven.

6. Het college heeft de raad gevraagd om een positief bindend advies voor de instemming

Het college heeft met het collegebesluit van 4 maart 2025 de raad gevraagd om een positief bindend advies voor de instemming aan de gemeente Heiloo voor het verlenen van de omgevingsvergunning (planologisch) voor het realiseren van een brug met aansluiting in Alkmaar. Uit artikel 16.15 van de Omgevingswet en artikel 4.21 lid 1 van het Omgevingsbesluit volgt dat de gemeenteraad adviseur is als het college bevoegd gezag is voor de aanvraag omgevingsvergunning, maar de voorgenomen beslissing instemming van het college behoeft.

Kanttekeningen en alternatieven

1.1 Instemming door het college en bindend advies door de gemeenteraad zijn noodzakelijk voor de ruimtelijke procedure

Alleen als het college instemt met de omgevingsvergunning kan door de gemeente Heiloo omgevingsvergunning worden verleend voor het hele project. Voor instemming is bepaald dat advies van de raad nodig is. Het college is daarom gehouden de raad om een bindend advies te vragen. Zonder het advies mag het college niet met de omgevingsvergunning instemmen.

De gemeente Heiloo kan zonder instemming voor het grondgebied van Alkmaar geen omgevingsvergunning voor de ingediende aanvraag verlenen. Het college moet ook op het verzoek om instemming besluiten met inachtneming van het bindend advies van de gemeenteraad. Mocht de raad negatief adviseren, dan kan geen instemming door het college worden verleend. De besluittekst moet dan worden aangepast naar een negatief advies voor de instemming met de omgevingsvergunning.

1.2 Omgevingsvergunning

Door de instemming van Alkmaar kan de gemeente Heiloo de omgevingsvergunning verlenen. Na het verstrijken van de beroepstermijn is de omgevingsvergunning onherroepelijk. Voor het daadwerkelijk bouwen van de brug moet nog wel een omgevingsvergunning voor een bouwtechnische activiteit worden aangevraagd en verleend. Pas daarna kan het project daadwerkelijk worden gerealiseerd.

Financiële aspecten

Niet van toepassing.

Vervolg en communicatie

Op basis van het bindend advies van de raad kan de gevraagde instemming voor de omgevingsvergunning al dan niet worden gegeven. Nadat het collegebesluit en het raadsvoorstel zijn aangenomen zal het besluit van de raad tot het verstrekken van bindend advies samen met de instemming met de omgevingsvergunning aan de gemeente Heiloo bekend worden gemaakt. Op basis van het bindend advies van de raad kan de gevraagde instemming voor de omgevingsvergunning al dan niet worden gegeven.

Bijlagen

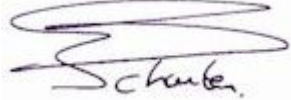
1. Verzoek om instemming gemeente Heiloo 6 januari 2025
2. Goede onderbouwing motivering NABO Heiloo-Alkmaar met bijbehorende bijlagen 2.1 t/m 2.26 (Geanonimiseerd):

- 2.1 Bijlage 1A Situatie bestaand Hoevervaart (Geanonimiseerd)
- 2.2 Bijlage 1A Situatie bestaand Stetlaan Kuillaan (Geanonimiseerd)
- 2.3 Bijlage 1B Wegontwerp (Geanonimiseerd)
- 2.4 Bijlage 2 Bodemonderzoek (Geanonimiseerd)
- 2.5 Bijlage 3 Natuurtoets.pdf (Geanonimiseerd)
- 2.6 Bijlage 4 Memo NNN (Geanonimiseerd)
- 2.7 Bijlage 5 Memo BPL (Geanonimiseerd)
- 2.8 Bijlage 6 Nadere onderzoeken maart 2024 (Geanonimiseerd)
- 2.9 Bijlage 7 Nadere onderzoeken oktober 2024 (Geanonimiseerd)
- 2.10 Bijlage 8 Activiteitenplan (Geanonimiseerd)
- 2.11 Bijlage 9 Stikstofonderzoek (Geanonimiseerd)
- 2.12 Bijlage 10 Voortoets (Geanonimiseerd)
- 2.13 Bijlage 11 Boomeffectenanalyse (Geanonimiseerd)
- 2.14 Bijlage 12 Archeologie (Geanonimiseerd)
- 2.15 Bijlage 13 Cultuurhistorisch onderzoek (Geanonimiseerd)
- 2.16 Bijlage 14 Mer-beoordeling (Geanonimiseerd)
- 2.17 Bijlage 15 Beeldkwaliteitsplan nov 2024 (Geanonimiseerd)
- 2.18 Bijlage 16 Subsidie verstrekking GS (Geanonimiseerd)
- 2.19 Bijlage 17 Subsidie verstrekking PS (Geanonimiseerd)
- 2.20 Bijlage Situatie bestaand Hoevervaart (Geanonimiseerd)
- 2.21 Brug Hoevervaart v1.0 (Geanonimiseerd)
- 2.22 Locatieplaatje Heiloo (Geanonimiseerd)
- 2.23 Logboek participatie NABO Heiloo 19112024 (Geanonimiseerd)
- 2.24 Ontsluitingsweg v1.0 (Geanonimiseerd)
- 2.25 Constructietekening houten brug Stetlaan (Geanonimiseerd)

2.26 Bijlage situatie bestaand Stetlaan Kuillaan (Geanonimiseerd)

Burgemeester en wethouders van Alkmaar,

mw. drs. A.M.C.G. Schouten, burgemeester

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'Schouten', with a large, sweeping flourish above it.

dhr. R.M. Reus, gemeentesecretaris

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'R.M. Reus', enclosed within a large, circular flourish.

Collegevergadering: 4 maart 2025

Nr.

De raad van de gemeente Alkmaar;

Gelet op

Het besluit van burgemeester en wethouders van 4 maart 2025

Het advies van de commissie Ruimte 1 april 2025

Het bepaalde in artikel 16.15a en artikel 16.15b Omgevingswet

Besluit

1. Een positief advies te geven voor de omgevingsvergunning voor het realiseren van een brug en aansluiting op de Aert de Gelderlaan in Alkmaar.

De raad van Alkmaar, 14 april 2025

mw. drs. A.M.C.G. Schouten, burgemeester

mw. mr. V.H. Hornstra, griffier