

# RAADSVORSTEL

<b>Raadsvergadering:</b>	29 februari 2024
<b>Agendapunt:</b>	
<b>Commissie:</b>	Gezamenlijk
<b>Portefeuillehouder:</b>	Robert te Beest (Zaffier)
<b>Relatie met andere portefeuillehouder(s):</b>	Christian Schouten (Financiën)

**Onderwerp:** Kadernota 2025 Gemeenschappelijke Regeling Zaffier

## Voorgesteld besluit

1. De volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de Kadernota 2025 van Gemeenschappelijke Regeling Zaffier:  
In te stemmen met indexatie conform de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR), onder voorbehoud dat gemeenten door het Rijk voldoende worden gecompenseerd voor de gestegen lonen en prijzen in 2025.
2. dit door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Zaffier kenbaar te maken.

## Samenvatting

Jaarlijks zenden de verbonden partijen de concept kadernota van het volgende jaar naar de deelnemende gemeenten met het verzoek om een zienswijze, zo ook de gemeenschappelijke regeling Zaffier. In de kadernota staan plannen voor 2025. De gemeenteraad wordt naar een zienswijze gevraagd. Na verwerking van de zienswijzen en vaststelling van de kadernota maakt de gemeenschappelijke regeling Zaffier haar begroting voor 2025.

**Dit voorstel staat in relatie tot** programmabegroting

## Argumenten

### 1. Inleiding

In 2018 is door de gemeenteraden besloten om gemeenschappelijke regelingen, waarvoor een openbaar lichaam is ingesteld, te verzoeken om vanaf 1 januari 2019 jaarlijks en uiterlijk 15 december de kadernota aan te bieden aan de gemeenten, waarbij de raden een zienswijze kunnen afgeven. In de kadernota 2025 wordt op hoofdlijnen aangegeven wat de speerpunten, aanpassingen, vernieuwingen en innovaties zijn voor het jaar 2025. Deze kunnen worden verwerkt in de begroting 2025.

Zaffier is een gemeenschappelijke regeling die op 1 april 2022 formeel van kracht is geworden en per 1 januari 2023 operationeel van start is. De gemeenschappelijke regeling Zaffier neemt daarmee de centrale plek in bij de regionale uitvoering van de Participatiewet en aanpalende regelgeving voor alle deelnemende gemeenten. Concreet omvat dit de uitvoer van taken op het terrein van:

- Re-integratie: Bemiddelen, detacheren, begeleiden en ontwikkelen van mensen naar werk.
- Participatie: Het bemiddelen, begeleiden en ontwikkelen naar een activerende plek in de samenleving van mensen die zover van de arbeidsmarkt afstaan dat betaald werk op korte termijn geen perspectief is.
- Intern werk: Het organiseren en begeleiden van een beschermde werkplek voor mensen die loonvormend werk kunnen verrichten.
- Werken op locatie: Het organiseren en begeleiden van passend werk op de locatie van een externe partij.
- Inkomen: Het ondersteunen met inkomen van mensen die daar recht op hebben, inclusief de handhaving daarvan.
- Schuldhulpverlening: Het ondersteunen van mensen met een problematische schuld.
- Beleid & innovatie: Het ontwikkelen van beleid en het organiseren van innovaties in instrumenten en processen ten behoeve van de primaire werkprocessen.
- Inburgering: Het ondersteunen van nieuwe inwoners van Nederland, die inburgeringsplichtig zijn, in het creëren van een plek in de samenleving.

Naast de verankering en verdere professionalisering van deze reguliere processen verwacht Zaffier in 2025 ook dat er tijd en ruimte ontstaat voor het vergroten van haar innovatievermogen en sociale impact. Een aantal initiatieven wordt toegelicht in de kadernota.

## 2. Beoogd effect

Het standpunt van de Raad van de gemeente Alkmaar ten aanzien van de kadernota 2025 van Zaffier kenbaar te maken en als gemeenteraad aan de voorkant te kunnen sturen op de financiële kaders en de hoofdlijnen van beleid.

## 3. Kader

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Naast deze wettelijke regeling is Zaffier gebonden aan de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland Noord (FUGR) en deze uitgangspunten zijn gebruikt bij het opstellen van de kadernota 2025.

## 4. Argumenten beslispunt

Met de inzichten en kennis van nu voldoet de kadernota wel aan de bestuurlijke, financiële -en uitvoeringsafspraken die gemaakt zijn.

1. *De begroting voldoet aan gemaakte afspraken zoals vastgelegd in het 'Eindrapport Bouwen aan SORA' en de FUGR.*

## **Kanttekeningen en alternatieven**

Er zijn geen kanttekeningen bij de voorgestelde zienswijze. Er is niet overwogen een andere zienswijze voor te stellen aangezien daar geen aanleiding voor is.

## **Financiële aspecten**

Reguliere Bedrijfsvoeringskosten:

De indexatie (3,9%) zoals opgenomen in de concept kadernota van Zaffier is conform de FUGR. De verhoging van de bijdrage vanuit Alkmaar zal worden verwerkt in de kadernota 2025 van de gemeente Alkmaar welke op 8 juli 2024 in de Raad wordt besproken.

## Aanvullende taken

Indien er extra taken en/of specifieke invulling van bestuurlijke wensen worden verlangd van Zaffier zal er afstemming gezocht moeten worden over de extra uitvoeringskosten die deze uitvoeringstaken met zich meebrengen en op welke wijze die per gemeente worden toegerekend. Dat geldt met name wanneer niet elke gemeente kan of wil deelnemen aan de uitvoering van de extra taken.

Voorbeelden van deze taken die de afgelopen jaren door Zaffier zijn uitgevoerd zijn oa: de begeleiding van slachtoffers van de kinderopvang toeslag affaire, het verstrekken van energietoeslag aan inwoners met inkomen tot 120%, het recht en doelmatig uitkeren van de leefgeld regeling aan in Nederland verblijvende Oekraïners.

## Programmakosten:

Daarnaast ligt er ook een voorstel om de hoogte van het re-integratiebudget, dat onderdeel is van de programmakosten, vast te stellen. De oude werkwijze voldeed niet meer omdat hiervoor gebruik werd gemaakt van maatstaven in het gemeentefonds die na de wijzigingen van het gemeentefonds niet meer bestaan.

Conform het voorstel wordt ook het re-integratiebudget voortaan met de FUGR indexatie verhoogd. Ook dit wordt meegenomen in de kadernota 2025 van de Alkmaar.

De overige bijdragen zijn vraag gestuurd en open einde regelingen (verstrekken van uitkering, bijzondere bijstand, premieverstrekking, loonkostensubsidie). De verantwoording van deze budgetten maken een integraal onderdeel uit van de P&C Cyclus van de gemeente. Via de BURAP's wordt de Raad 2 maal per jaar hierover geïnformeerd en bestaat de mogelijkheid om de uitkomsten hiervan financieel bij te sturen bijvoorbeeld door middel van een begrotingswijziging.

Mocht het rijk via de mei- en septembercirculaire extra middelen op dit terrein toekennen aan de gemeente, worden deze overgebracht aan Zaffier waarbij, in afstemming, de resultaten van deze extra middelen zichtbaar dienen te zijn in uitvoeringsplannen en/of beleidsaanpassingen.

Voorgesteld wordt om in te stemmen met indexatie conform de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR), onder voorbehoud dat gemeenten door het Rijk voldoende worden gecompenseerd voor de gestegen lonen en prijzen in 2024. Als een volledige loon- en prijscompensatie van het Rijk voor 2024 uitblijft, betekent dit de gemeente Alkmaar ook de bijdrage 2024 aan Zaffier mogelijk moet gaan heroverwegen. Dit heeft tot gevolg dat de Zaffier dan zelf in de begroting 2024 ruimte moet vinden en eventueel maatregelen zal moeten treffen.

## **Vervolg en communicatie**

Er vindt geen actieve communicatie, naar pers of sociale media plaats over dit voorstel. De afgegeven zienswijze zal door de Raad middels de als bijlage 2 bijgevoegd conceptbrief wel worden verstuurd naar het Dagelijks Bestuur.

**Bijlagen**

1. Kadernota 2025 "Zaffier maakt impact"
2. Conceptbrief DB inzake zienswijze Raad

Burgemeester en wethouders van Alkmaar,

mw. drs. A.M.C.G. Schouten, burgemeester

dhr. R.M. Reus, gemeentesecretaris

**Collegevergadering:** 16 januari 2024

**Nr.**

**De raad van de gemeente Alkmaar;**

**Gelet op**

Het besluit van burgemeester en wethouders van 16 januari 2024

Het advies van de commissie Gezamenlijk 15 februari 2024

Het bepaalde in 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland Noord (FUGR)

**Besluit**

1. De volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de Kadernota 2025 van Gemeenschappelijke Regeling Zaffier:  
In te stemmen met indexatie conform de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR), onder voorbehoud dat gemeenten door het Rijk voldoende worden gecompenseerd voor de gestegen lonen en prijzen in 2025.
2. dit door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Zaffier kenbaar te maken.

Alkmaar,

De raad van Alkmaar, 29 februari 2024

mw. drs. A.M.C.G. Schouten, burgemeester

mw. mr. V.H. Hornstra, griffier