

BESLUIT HOGERE WAARDEN

Behorend bij vergunningnummer 20205053

Ontwerpbesluit met betrekking tot de appartementen gelegen binnen het plan Dockside 2 inzake het vaststellen van hogere waarden vanwege wegverkeerslawaaï in de zin van de Wet geluidhinder

1. Inleiding

Kwakelhuis Alkmaar B.V. uit Nieuwkoop is voornemens om op het perceel aan de Kwakelkade 2-2B in Alkmaar een nieuw plan te realiseren. Het plan omvat de nieuwbouw van 45 appartementen verdeeld over 5 bouwlagen.

Het vigerende bestemmingsplan laat deze ontwikkeling niet toe. Er is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend die ziet op afwijking van het bestemmingsplan. Voor de inhoudelijke afweging betreffende de ruimtelijke ordening en het bestemmingsplan wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing welke deel uitmaakt van de ontwerp-omgevingsvergunning.

In het kader van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen vanwege het wegverkeer op onder meer de Kwakelkade.

De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Project Dockside 2.0 te Alkmaar, Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï' zoals opgesteld door Cauberg Huygen met kenmerk 06838-53325-03, d.d. 20 november 2020.

In dit ontwerpbesluit wordt ten behoeve van de appartementen die zijn gelegen binnen de zone van de relevante wegen en een geluidbelasting hoger dan 48 dB ondervinden de hogere waarde vastgesteld.

Onder punt 2 van dit ontwerpbesluit wordt ingegaan op de juridisch planologische aspecten omtrent de hogere waarde. Daarna wordt onder punt 3 het wettelijk kader geschetst. Vervolgens wordt onder punt 4 de procedure omtrent het vaststellen van de hogere waarden omschreven. Tenslotte volgt onder punt 5 het aantal appartementen waarvoor een hogere waarde moet worden vastgesteld evenals de hoogte van deze hogere waarden. Besloten wordt met de tekst van het ontwerpbesluit hogere waarden en de overwegingen die daaraan ten grondslag liggen.

2. Juridisch planologische procedure

Het perceel aan Kwakelkade 2 is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Overstad', zoals vastgesteld op 16 mei 2013 met identificatiecode NL.IMRO.0361.BP00017-0305.

Het vigerende bestemmingsplan laat de voorgenomen ontwikkeling niet toe. Met de ontwerp-omgevingsvergunning wordt ten behoeve van de ontwikkeling van het bestemmingsplan afgeweken.

Bij de omgevingsvergunningprocedure voor afwijking van het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de wettelijke voorschriften met betrekking tot wegverkeerslawaaï zoals gesteld in de Wet geluidhinder. Dit ontwerpbesluit wordt tegelijkertijd met het akoestisch onderzoek en de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

Nadat eventuele zienswijzen zijn behandeld, wordt over de vaststelling van de hogere waarden besloten.

3. Wettelijk kader

Ingevolge artikel 76 en 77 Wgh is een akoestisch onderzoek ingesteld naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen vanwege wegverkeerslawaai.

Indien de geluidbelasting hoger is dan de betreffende voorkeursgrenswaarde van 48 dB, kunnen burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 110a van de Wet geluidhinder hogere grenswaarden vaststellen tot een maximum van 63 dB.

De gemeente Alkmaar heeft in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' uitgangspunten omtrent het verlenen van hogere waarden vastgesteld. De door de Wet geluidhinder aan gemeentebesturen gelaten ruimte met betrekking tot het verlenen van hogere waarden wordt in voornoemd beleid door middel van uitgangspunten ingevuld. Een verzoek tot het vaststellen van hogere waarden wordt getoetst aan hetgeen is gesteld in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016'.

4. Hogere waarde procedure Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting als gevolg van verschillende geluidbronnen (wegverkeer, railverkeer en industrielawaai).

De Wet geluidhinder maakt een onderscheid tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogst toelaatbare geluidbelasting. Indien de geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde blijft, worden de effecten van geluid zonder meer toelaatbaar geacht. Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, maar de geluidbelasting de ten hoogste toelaatbare waarde niet te boven gaat, is de overschrijding na een afweging van mogelijke maatregelen, toelaatbaar.

Het bevoegd gezag inzake het vaststellen van hogere waarden is overeenkomstig artikel 110a Wgh het college van burgemeester en wethouders van de gemeente behoudens de in dat artikel genoemde uitzonderingen.

In artikel 110c Wgh is vastgelegd dat op het besluit tot vaststellen van een hogere waarde de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Overeenkomstig deze procedure dient het ontwerpbesluit te worden aangekondigd door middel van publicatie en zes weken ter inzage te worden gelegd. Dit geschiedt tegelijkertijd met de onderliggende afwijkingsprocedure voor de ontwerpomgevingsvergunning.

Tijdens de termijn van ter inzage ligging is het mogelijk zienswijzen in te dienen. De zienswijzen zullen worden meegenomen in de afweging omtrent het verlenen van de hogere waarden. Nadat het college van burgemeester en wethouders hebben besloten over de hogere waarden, staat tegen dat besluit beroep op bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (artikel 145 Wgh).

5. Akoestisch onderzoek

Voor het plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen veroorzaakt door het wegverkeer op de Kwakelkade / Noorderkade / Oosterwezenstraat, de Kanaalkade en de Frieseweg.

De resultaten en bevindingen van het onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Project Dockside 2.0 te Alkmaar, Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï' zoals opgesteld door Cauberg Huygen met kenmerk 06838-53325-03, d.d. 20 november 2020.

Uit de resultaten van het onderzoek volgt dat de geluidbelasting vanwege het verkeer op de in het onderzoek betrokken wegen inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh ten hoogste bedraagt:

- 61 dB vanwege de Kwakelkade / Noorderkade / Oosterwezenstraat
- 44 dB vanwege de Kanaalkade
- 35 dB vanwege de Frieseweg

Met betrekking tot de Kwakelkade / Noorderkade / Oosterwezenstraat wordt hiermee de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. De ten hoogst toelaatbare waarde van 63 dB (nieuwbouw in stedelijke situaties) wordt nergens overschreden.

Met betrekking tot de Kanaalkade en de Frieseweg wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB nergens overschreden.

Uit de resultaten van het onderzoek volgt dat in totaal voor 34 van de 45 appartementen sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde. Er dienen hogere waarden te worden vastgesteld variërend van 54 dB tot maximaal 61 dB.

Alvorens dit kan geschieden, zal eerst afgewogen moeten worden of er maatregelen te treffen zijn waardoor deze geluidbelasting lager kan worden.

Maatregelen

Bij het treffen van maatregelen wordt een onderscheid gemaakt tussen maatregelen aan de bron, maatregelen in de overdracht of maatregelen bij de ontvanger.

Maatregelen bij de bron

Maatregelen aan de bron zijn enerzijds mogelijk door de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer te beperken dan wel de samenstelling van het verkeer te wijzigen en anderzijds door het toepassen van stil asfalt.

De in het onderzoek betrokken wegen hebben allen een belangrijke vervoersfunctie die voor een goede bereikbaarheid behouden dient te blijven. Het beperken van de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer of het wijzigen van de samenstelling van het verkeer is daarom niet mogelijk.

In de huidige situatie zijn de wegen uitgevoerd met een 'standaard' dicht asfalt beton (referentiewegdek). Door het toepassen van een 'stil' wegdek kan de geluidbelasting met circa 2 dB worden beperkt, maar zal de voorkeursgrenswaarde van 48 dB nog worden overschreden.

Het treffen van voornoemde maatregelen bij de bron ontmoet overwegende bezwaren zowel in verkeers- en vervoerskundige als in financiële zin.

Maatregelen in de overdracht

Maatregelen in de overdracht zijn enerzijds mogelijk door het toepassen van een geluidscherm of grondwal en anderzijds door het vergroten van de afstand tussen de weg en de appartementen.

Het toepassen van een geluidscherm of grondwal is niet wenselijk in een stedelijke situatie. Daarnaast is het niet mogelijk om de afstand tussen het plan en de wegen binnen de perceelsgrenzen te vergroten zodanig dat aan de voorkeursgrenswaarde voldaan zal kunnen worden.

Het treffen van voornoemde maatregelen in de overdracht ontmoet overwegende bezwaren zowel in stedenbouwkundige en landschappelijke als in financiële zin.

Maatregelen bij de ontvanger

In de onderhavige situatie is het heel goed mogelijk de gevels van de nieuw te realiseren appartementen zodanig te isoleren dat aan de geldende eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit ten aanzien van de karakteristieke geluidwering van de gevel kan worden voldaan.

Ten behoeve van de aanvraag van de omgevingsvergunning dient dit door middel van een aanvullend akoestisch onderzoek aangetoond te worden. In het rapport "Project Dockside 2.0; beoordeling bouwfysische, brandveiligheids- en akoestische aspecten" van 10 juni 2021 is het aanvullende onderzoek opgenomen. Bij dit aanvullende onderzoek is uitgegaan van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh voor alle wegen tezamen zoals weergegeven in bijlage III-5 van het voornoemd rapport. Uit het onderzoek blijkt welke noodzakelijke geluidwerende gevelvoorzieningen getroffen moeten worden om de vereiste binnenwaarden te halen. Op de bij het onderzoek horende tekeningen, welk onderzoek deel uitmaakt van de omgevingsvergunning, zijn de voorzieningen opgenomen.

Conclusie

Het treffen van maatregelen aan de bron en/of in de overdracht zijn onvoldoende doelmatig om de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen te verlagen tot ten hoogste de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast zijn maatregelen niet wenselijk vanuit vervoerskundige, verkeerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige dan wel financiële zin.

Ontheffingsvoorwaarden

Nu verdergaande maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke dan wel financiële aard dient onderzocht te worden op basis van welke gronden ontheffing kan worden verleend.

De hogere waarden kunnen op basis van de algemene ontheffingsgrond 'opvullen van een open plaats' zoals verwoord in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' worden verleend.

Nadere eisen geluidbeleid gemeente Alkmaar

Indien de geluidbelasting vanwege wegverkeer op de gevel van een woning hoger is dan 53 dB (inclusief aftrek), gelden overeenkomstig het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar de volgende eisen:

✓ Geluidluwe gevel

De woning heeft ten minste één gevel met een geluidniveau dat gelijk is aan of lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (inclusief aftrek).

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat in de huidige planopzet niet voor alle appartementen direct sprake is van een geluidluwe gevel.

Hiervoor zullen maatregelen aan het gebouw ingezet worden, waarbij gedacht moet worden aan geheel afsluitbare loggia's in combinatie met het aanbrengen van een geluidabsorberend materiaal tegen het plafond (zie ook hoofdstuk 5.6 van het voornoemd rapport).

✓ **Woningindeling**

De verblijfsruimten van de woning dienen voor ten minste 30% van de vloeroppervlakte aan de geluidluwe zijde te zijn geprojecteerd. Onder verblijfsruimte wordt verstaan: een ruimte binnen een woning die of bestemd is als slaap-, woon- of eetkamer alsmede een keuken van ten minste 11 m². Bij voorkeur worden ten eerste de slaapvertrekken aan de geluidluwe zijde gesitueerd.

De indeling van de appartementen dient afgestemd te worden op de geluidbelasting, zodat ten minste 30% van de vloeroppervlakte van de verblijfsruimten is gelegen aan een geluidluwe gevel.

✓ **Buitenruimte**

Indien de woning beschikt over een buitenruimte volgens het Bouwbesluit, dan is deze bij voorkeur gelegen aan de geluidluwe zijde. Indien de buitenruimte aan de geluidbelaste zijde is gesitueerd, dan mag het cumulatieve geluidniveau ter plaatse van de buitenruimte niet meer zijn dan 53 dB (inclusief aftrek).

Uit de resultaten van het eerste akoestisch onderzoek blijkt dat in de huidige planopzet niet voor alle appartementen direct sprake is van een geluidluwe buitenruimte.

Met de maatregelen aan het gebouw zoals in te zetten om aan de voorwaarde van een geluidluwe gevel te kunnen voldoen, kan ook aan de voorwaarde van een geluidluwe buitenruimte worden voldaan.

Binnenwaarde

Bij het verlenen van de omgevingsvergunning dient overeenkomstig het Bouwbesluit rekening te worden gehouden met de vereiste waarde in geluidgevoelige ruimten van maximaal 33 dB ten gevolge van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

Uit het aanvullend akoestisch onderzoek is gebleken dat er aan de eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit kan worden voldaan.

Hogere waarden

De in de onderstaande tabel weergegeven hogere waarden veroorzaakt door het verkeer op de Kwakelkade / Noorderkade / Oosterwezenstraat kunnen op grond van de hiervoor genoemde overwegingen worden verleend.

Hogere waarde [dB]	Aantal appartementen
61	22
60	4
55	6
54	2

Overwegende,

- dat op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder het college van burgemeester en wethouders binnen de gemeentegrenzen bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting kan op grond van artikel 110a lid 3 Wgh ambtshalve worden vastgesteld,
- dat artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaats vindt indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard,

- dat gemotiveerd is aangegeven waarom in dit geval maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwarend zijn,
- dat de nadere eisen voor de appartementen waar sprake is van een geluidbelasting hoger dan 53 dB (inclusief aftrek) vanwege het verkeer op de Kwakelkade / Noorderkade / Oosterwezenstraat als voorwaarde zullen worden gesteld in de te verlenen omgevingsvergunning,
- dat met maatregelen aan de gevels aan de geldende binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit kan worden voldaan,
- dat het aan dit ontwerpbesluit ten grondslag liggende rapport is uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen,
- dat overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kennis is gegeven van het ontwerpbesluit en deze inclusief de stukken vanaf 16 september 2021 gedurende zes weken ter inzage hebben gelegen,
- dat in genoemde periode [PM] zienswijzen zijn ontvangen,
- dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar, gelet op artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder

Besluiten:

- I. hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het verkeer op de Kwakelkade / Noorderkade / Oosterwezenstraat vast te stellen van:

Hogere waarde [dB]	Aantal appartementen
61	22
60	4
55	6
54	2

- II. dat de hiervoor genoemde overwegingen onderdeel uitmaken van dit besluit.
- III. kennis te geven van onderhavig besluit door toezending aan belanghebbenden / publicatie bij de officiële mededelingen.
- IV. een eensluidend afschrift van onderhavig besluit aan te bieden aan het Kadaster ter inschrijving van de hogere waarden, op het moment dat de adresgegevens van de betreffende appartementen bekend zijn.

Aldus besloten op: 14-09-2021

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar

mw. A.M.C.G. Schouten, burgemeester

W. van Twuijver, secretaris

Gedurende zes weken, vanaf bekendmaking van dit besluit, kan een belanghebbende die bij het ontwerpbesluit zienswijzen kenbaar heeft gemaakt of die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij het college van Burgemeester en Wethouder naar voren hebben gebracht, overeenkomstig artikel 145 en 146 van de Wet geluidhinder beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, Postbus 2009, 2500 EZ te 's-Gravenhage.

Zij die beroep instellen kunnen overeenkomstig artikel 36 Wet op de Raad van State juncto artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek om voorlopige voorziening vragen, wanneer onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen dat vordert. Dit besluit wordt van kracht zes weken na de hierboven genoemde datum, behoudens hetgeen gesteld in artikel 20.8 van de Wet milieubeheer.