

Datum : 13 september 2024
Onderwerp : Toezegging pilot Achterdam
Van : Het college van Burgemeester & Wethouders

Geachte leden van de raad,

Op 10 september 2024 is het raadsvoorstel wijziging Algemene plaatselijke verordening in het kader van pilot verruiming openingstijden Achterdam te Alkmaar besproken in de commissie Bestuur & Middelen. Er is u een raadsinformatiebrief toegezegd over een aantal vragen en onderwerpen die u in de commissie naar voren heeft gebracht.

Meldpunt tijdens de pilot

Er is gevraagd waar men tijdens de pilot terecht kan om meldingen te maken over de verruiming van de sluitingstijden, over bijvoorbeeld overlast of onveiligheid. Meldingen over de pilot Achterdam kunnen net als overige meldingen worden gedaan via www.alkmaar.nl (Direct regelen / overlast). Het Gebiedsteam Centrum zal tijdens de pilot alle meldingen, opmerkingen of vragen verzamelen die betrekking hebben op de pilot Achterdam.

Acute meldingen van overlast of incidenten (spoed) kunnen natuurlijk direct gemeld worden bij de Politie 0900-8844 of Team handhaving (14072) zodat z.s.m. opgetreden kan worden. Ook deze meldingen worden uiteindelijk verzameld bij het Gebiedsteam Centrum als ze betrekking hebben tot de pilot Achterdam.

Het Gebiedsteam Centrum is verder bereikbaar voor vragen over de pilot verruiming tijdens Achterdam. Bij de start van de pilot wordt een startbrief verzonden aan omwonenden met daarin een uitleg over op welke wijze men meldingen kan maken en op welke wijze het Gebiedsteam Centrum bereikt kan worden.

Tussentijds stop zetten pilot

Gedurende de pilot worden de effecten voortdurend gemonitord. De pilot kan worden beëindigd als blijkt dat:

- Er een serieuze cumulatie van meldingen van overlast over meerdere weekends van zowel bewoners als de politie/handhaving wordt geconstateerd die gerelateerd zijn aan de uitbreiding van de openstelling van de Achterdam;
- Misstanden/incidenten tijdens late uren worden aangegeven door de sekswerkers of als deze misstanden worden geconstateerd;
- Ondernemers aangeven de beveiliging van de sekswerkers tijdens de verruimde openingstijden niet meer te kunnen organiseren en financieren.

Indien hier sprake van is zal dat aan de gemeenteraad worden voorgelegd, waarna u de pilot kan beëindigen. Bij ernstige openbare orde verstoringen of incidenten kan de burgemeester maatregelen treffen, waaronder ook het stopzetten van de pilot.

Proces Participatie

Bij de vaststelling van de motie op 26 juni 2024 is toegezegd om zoveel mogelijk informatie voor de behandeling van het raadsvoorstel bij direct omwonenden, sekswerkers en exploitanten op te halen. Binnen de beschikbare tijd was een bredere participatie niet haalbaar. Tijdens de duur van de pilot is er meer tijd om informatie op te halen, zodat bij de evaluatie een breder beeld kan worden geschetst van de effecten van de pilot. Daarbij gaan we meer omwonenden bereiken. De aanloopstraten zoals Hekelstraat, Fnidsen en bijvoorbeeld de overzijde van de Luttik Oudorp worden toegevoegd bij de uitvraag voor het geven van ervaringen. De uitvraag zal zich richten op ervaringen over de verruiming van de openingstijden op de Achterdam.

De eindevaluatie van de pilot zal plaatsvinden na 9 maanden. De pilot(Apv) zelf eindigt automatisch na een jaar. Op deze wijze kan er voordat de pilot eindigt een besluit door de Raad worden genomen over het wel of niet voortzetten van de verruimde openingstijden. In de commissie is het idee geopperd om tussentijds, na 3 maanden en 6 maanden ook al informatie en ervaringen bij omwonenden op te halen. Het gehele proces van de participatie ziet er dan als volgt uit:

Juli 2024	Ophalen informatie direct omwonenden, sekswerkers en exploitanten vooraf van raadsvergadering voor vaststelling (heeft al plaatsgevonden)
	Nulmeting meldingen en incidenten politie en handhaving
Sept 2024	bespreking en vaststelling raad
1 oktober 2024	inwerkingtreding Apv-wijziging en start pilot
	startbrief aan omwonenden
1 januari 2025	Start 1 ^e peilmoment
1 april 2025	Start 2 ^e peilmoment
1 juli 2025	Start evaluatie (eindevaluatie)
September 2025	bespreking in de B&M en gemeenteraad
1 oktober 2025	einde pilot

Op deze wijze kunnen we de effecten tijdens de pilot monitoren en u informeren over de voortgang.

Wie gaan we betrekken bij de evaluatie?

- Omwonenden
- Ondernemers in de directe omgeving
- Sekswerkers
- Exploitanten
- Bewonersvereniging Hart van Alkmaar
- Gebiedsteam (Politie, Handhaving, OOV, Gebiedsconsulent)

Hoe bereiken we deze?

- Bewoners en ondernemers:
Uitnodiging per brief om ervaringen/mening te delen bij of via:
 - o Inloopmoment in handhavingspost op de Dijk bij het Gebiedsteam Centrum de inloopmomenten worden in de begin van de avond gepland vooraf aan de genoemde peilmomenten en evaluatie.
 - o email / telefonisch contact
- Sekswerkers:
Tijdens reguliere ronde Prostitutie controle team en Mee & Wering
- Exploitanten:
Bevragen (telefonisch / mail)
- Bewonersvereniging Hart van Alkmaar:
Hart van Alkmaar is gevraagd op welke wijze ze bij de evaluatie betrokken willen worden. Het idee is om de bewonersvereniging bij de eerste 2 peilmomenten te vragen om een reactie te geven over wat de vereniging (leden) heeft ervaren/gehoord. En bij de eindevaluatie de bevindingen van de evaluatie te bespreken met het bestuur van Hart van Alkmaar waarop vervolgens de vereniging een reactie geven die bij de eindrapportage wordt gevoegd. Binnenkort wordt een afspraak gepland met Hart van Alkmaar om hierover van gedachten te wisselen.

Criteria Evaluatie

Er is gevraagd wanneer de pilot een succes is en wanneer de pilot geen succes is. Het is goed om de criteria voor de evaluatie helder te hebben. Hiervoor hebben we de volgende criteria vastgelegd:

1. Leefbaarheid & Overlast
Hierbij wordt de nulmeting en de nieuwe cijfers van meldingen en incidenten bij handhaving en politie betrokken. Momenteel is er weinig tot geen overlast of incidenten die gerelateerd zijn aan de Achterdam.. Als het aantal meldingen van overlast of incidenten toeneemt dan is dat een signaal dat het verruimen van de openingstijden ongewenste effecten heeft. Hierbij wordt uiteraard nagegaan wat de aard van de overlast of verstoring is en of deze wel te relateren is aan de Achterdam of aan bezoekers van de Achterdam.
De informatie/meldingen die bij het meldpunt (Gebiedsteam Centrum) zijn ontvangen en de bevindingen van bewonersvereniging Hart van Alkmaar worden hierbij betrokken.
2. Ervaringen sekswerkers
Medewerkers van het Prostitutie Controle Team en Mee en de Wering gaan opnieuw bij de sekswerkers langs om de ervaringen op te halen. Brengt het de sekswerkers wat ze ervan verwacht hadden?
3. Ervaringen exploitanten
Wat zijn de ervaringen van de exploitanten. Weegt de extra openingstijd op tegen de investering in beveiliging e.d. Is het rendabel?

Van alle informatie (ervaringen, meldingen, incidenten, cijfers politie/handhaving) wordt een participatieverslag gemaakt. Op basis van de cijfers en het verslag wordt de conclusie getrokken of de pilot een succes is of niet.

Brieven

Tijdens de bespreking in de commissie is aangegeven dat de brieven die zijn verzonden niet de juiste informatie bevatten. Er is nagegaan of er inderdaad iets mis is gegaan met de brieven. De juiste en complete brief en adressenlijst zijn aangeleverd bij de post voor verzending. Het is niet meer te achterhalen of bij de verwerking informatie verloren is gegaan en bij hoeveel brieven dat is gebeurd. Wel is duidelijk dat er één brief of wellicht meerdere brieven zijn uitgegaan waarin de datum en tijdstip van de inloop op de Dijk zijn weggevallen. Natuurlijk betreuren we dat. In alle brieven stond wel het emailadres en telefoonnummer van de gebiedsmedewerker OOV van het Gebiedsteam. Iedere ontvanger heeft wat dat betreft dus wel de kans gehad om een reactie te geven. Daarnaast is er ook de nodige aandacht voor de pilot geweest in de media.

Niettemin is de opbrengst bij de eerste informatieronde summier geweest. Het doel is om bij de evaluatie meerdere omwonenden te bereiken. Tijdens de pilot doen we er alles aan om deze problemen in de informatievoorziening te voorkomen.

Reacties bewoners in Bijlage 1 van raadsvoorstel

Naar aanleiding van een technische vraag waarbij werd aangegeven dat er twee reacties in de tabel van reacties bewoners wel heel erg op elkaar lijken zijn we dit nog eens nagelopen. En helaas blijkt inderdaad dat de reactie die op een briefkaart was ontvangen dubbel in de reacties is weergegeven. Er zijn dus 19 reacties ontvangen en niet 20. Bij de raadsstukken wordt een nieuwe bijlage 1. toegevoegd waarbij dit is hersteld. In de tabel wordt nu weergegeven dat er 9 reacties 'voor' zijn en 10 reacties 'tegen'.

Reflectie Memo Hart van Alkmaar

Er is gevraagd om een reflectie te geven in deze raadsinformatiebrief op de ingezonden memo van Hart van Alkmaar.

Onze reflectie hierop is dat de genoemde argumenten 'dat de pilot bijdraagt aan het gevoel van veiligheid' en dat 'de illegale prostitutie zal verschuiven naar de Achterdam', niet als argumentatie is gebruikt in het raadsvoorstel. Het zijn argumenten uit het politieke debat. De pilot is bedoeld om te toetsen of verruiming van de openingstijden negatieve effecten zal hebben op de openbare orde en leefbaarheid. Op voorhand kunnen we deze effecten echter niet voorspellen en ook geen aannamen op maken. Volgens Hart van Alkmaar zou het argument vanuit de motie dat de sekswerkers positief staan tegen de pilot niet zijn onderbouwd. Het college verwijst u graag naar bijlage 1 van het raadsvoorstel waar u de reactie van 31 sekswerkers aantreft.

Er worden veel inspanningen geleverd om de binnenstad veilig en leefbaar te houden, door de gemeente maar ook door ondernemers, bewoners, waaronder bewonersvereniging Hart van Alkmaar. En dat is een groot goed. Dat wil niet zeggen dat er geen veranderingen of ontwikkelingen kunnen plaatsvinden, zoals het verruimen van de openingstijden van de Achterdam. Door dit als pilot te doen kan er getoetst worden of dit geen negatieve effecten heeft op de veiligheid en leefbaarheid.

Er is afgelopen maanden veel gesproken over het vormgeven van de pilot en de raadpleging van omwonenden. Het college kan niet stellen dat de pilot onvoldoende doordacht is of dat het heeft plaatsgevonden zonder serieuze raadpleging gegeven de beschikbare tijd.

Zoals ook wordt geschetst in deze raadsinformatiebrief nemen we de pilot en de evaluatie daarvan serieus en vinden wij dat het met de gestelde criteria een gedegen proefneming wordt.

Legale prostitutie

De vraag is gesteld of de verschillende vormen van legale prostitutie in Alkmaar in beeld kan worden gebracht.

In Alkmaar zijn er twee locaties waar prostitutie ter plaatse is vergund. Dat is de raamprostitutie op de Achterdam, waar vier exploitanten werkruimten aanbieden, en de seksinrichting op de Bergerweg. Dan zijn er ook nog escortbureaus. Dat zijn kantoren vanwaar escort-werkers worden aangestuurd, maar waar ter plaatse, dus de locatie van het kantoor, geen prostitutie plaatsvindt. Voor een escortbureau is een vergunning benodigd. In Alkmaar is er één vergunning verleend voor een escortbureau. Maar ongetwijfeld zijn er bureaus van buiten Alkmaar die in Alkmaar diensten aanbieden.