

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering:	26 juni 2025
Agendapunt:	
Commissie:	Ruimte
Portefeuillehouder:	Christiaan Peetoom (Economie)
Relatie met andere portefeuillehouder(s):	Anjo van de Ven (Ruimtelijke Ordening)

Onderwerp: Advies Bopa nieuwe trainingslocatie politie Loodpolderweg 2 -4

Voorgesteld besluit

1. Een positief advies af te geven ten aanzien van de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor het realiseren van een nieuwe trainingslocatie ten behoeve van de politie.

Samenvatting

De politie heeft op 19 maart 2025 een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning voor het in ruimtelijke zin mogelijk maken van een nieuwe trainingslocatie op het sportpark aan de Loodpolderweg.

Op deze locatie worden trainingsactiviteiten van de politie gecentraliseerd die momenteel op andere locaties gevestigd zijn, waaronder Alkmaar, Zaandijk, Haarlem en Hoofddorp. Daarnaast wordt het kantoor van de Dienst Regionale Operationele Samenwerking op 't Lood gevestigd.

Voorgesteld wordt om een positief advies te geven voor de omgevingsvergunning voor het realiseren van de nieuwe trainingslocatie aan de Loodpolderweg ten behoeve van de politie.

Dit voorstel staat in relatie tot n.v.t.

Argumenten

1. Positieve reactie vooroverleg

In de raadsinformatiebrief van 22 oktober 2024 is uw raad geïnformeerd over het voornemen van de politie om een nieuwe trainingslocatie te realiseren op het sportterrein aan de Loodpolderweg.

De nieuwe trainingslocatie sluit aan bij de ambities uit het Strategisch Huisvestingsplan 2013-2025 korps Nationale Politie. De locatie van 't Lood is geschikt door het aanbod van hoge mate van privacy door de bestaande bomenkraag om het terrein, de bereikbaarheid aan de stadsring en de grootte van het terrein.

Op de nieuwe trainingslocatie worden drie gebouwen gebouwd waarbij de ruimte tussen de gebouwen gevuld worden met beplanting. Het plan behelst een gebouw voor de afdeling Operationele Begeleiding en Training (OBT), een inbandige XL-schietbaan behorende bij de afdeling OBT en een gebouw voor de afdeling Dienst Regionale Operationele Samenwerking (DROS). Het is de bedoeling de gebouwen in drie stappen - verdeeld over de komende tien jaar - te realiseren.

In het OBT-complex vinden kantoorwerkzaamheden, trainingen en toetsen plaats van theoretische en fysieke vaardigheden en trainingen en toetsen in een praktijkcontext. Het gebouw voor de OBT-afdeling wordt maximaal 18 meter hoog. De inpandige schietbaan bij het OBT-complex wordt 5 meter hoog.

De DROS bestaat uit ondersteunende afdelingen, waaronder de afdelingen Regionale Conflict- en Crisisbeheersing (RCBB), Infrastructuur, Regionale Coördinatie en het Regionaal Service Centrum. De afdelingen worden gevestigd in het meest oostelijk gelegen gebouw. Het gebouw wordt maximaal 22 meter hoog.

Het terrein voor de nieuwe trainingslocatie wordt hoofdzakelijk ontsloten door de Loodpolderweg. Er zijn secundaire calamiteitendoorgangen voorzien. De trainingslocatie wordt daarnaast voorzien van parkeerplaatsen voor medewerkers, cursisten en bezoekers.

De parkeerplaatsen worden ingericht voor het plaatsen van auto's, motoren en fietsen. Op het parkeerterrein staan naast de poolvoertuigen ook de voertuigen voor les- en oefenvoertuigen. De parkeerplaatsen worden van groen voorzien, zodat een integrale verbinding met de bomen ontstaat die rondom het terrein zijn gelegen.

2. De aanvraag is zorgvuldig afgestemd en voorbereid

De ontvangen aanvraag is het vervolg van een positieve reactie van 12 september 2024 op het verzoek om een vooroverleg en de intentieverklaring van 7 oktober 2024 om de politie te steunen bij de voorbereidingen van een vergunningaanvraag. Dit omdat het college de realisatie van een nieuw politie- en trainingscentrum hier in Alkmaar wenselijk acht (zie bijlage 1 en 2).

De aanvraag heeft vervolgens vorm gekregen via veel onderling overleg tussen de politie, het adviesbureau Royal Haskoning DHV en de gemeente. Hierdoor is er overeenstemming over het ontwerp, de stedenbouwkundige uitgangspunten en de perceelinrichting.

Tevens heeft er afstemming plaatsgevonden over de ruimtelijke aspecten, de milieuaspecten en de uitgevoerde onderzoeken. Adviseurs inzake archeologie, ecologie, verkeer, economie, ruimtelijke plannen, vastgoed, milieu, water en Stadswerk hebben al over het plan geadviseerd. Daaruit is gebleken dat er geen belemmeringen zijn voor het verlenen van de ruimtelijke omgevingsvergunning voor de nieuwe trainingslocatie aan 't Lood.



Ruimtelijke inpassing trainingslocatie aan 't Lood

3. Voor de aanvraag is de procedure voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit van toepassing (Bopa)
Het plan is in strijd met de bouw- en gebruiksmogelijkheden uit het Omgevingsplan gemeente Alkmaar. De activiteit kan wel mogelijk worden gemaakt door af te wijken van het omgevingsplan met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa) kan alleen worden verleend als de activiteit voldoet aan het vereiste van 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties' en aan de instructieregels van het Rijk en de provincie.

De aanvraag is voorzien van een toelichting met een 'goede ruimtelijke onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving', waarmee kan worden onderbouwd dat sprake is van het vereiste van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' als bedoeld in artikel 8.0a van het Besluit kwaliteit leefomgeving (zie bijlage 3).

Dit plan voldoet naast de opgaven en belangen in de Nationale Omgevingsvisie en de provinciale Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 aan het gemeentelijk beleid. De Omgevingsvisie Alkmaar 2040 benadrukt het belang van verkeersveiligheid en sociale veiligheid als pijlers voor een hoogwaardige fysieke leefomgeving. Dit plan draagt bij aan een veilige fysieke leefomgeving.

4. Er is voorafgaand aan de aanvraag geparticipeerd

De initiatiefnemer heeft voor de voorliggende aanvraag nog geparticipeerd op grond van de Leidraad Participatie in Alkmaar en op grond van een omgevingsanalyse. De initiatiefnemer heeft gesproken met Stichting ANIMO, de Bedrijvenvereniging de Boekelermeer en Stadswerk072. Daarnaast is er op 5 maart 2025 in buurthuis Overdie Ontmoet een inloopbijeenkomst georganiseerd.

Het participatieproces heeft er in geresulteerd dat belanghebbenden zijn geïnformeerd en geraadpleegd over de plannen. Dit proces van meedenken is een manier van participatie die in overeenstemming is met de Participatievisie 'Alkmaar maken we samen.' De belanghebbenden hebben vragen kunnen stellen en aandachtspunten en kansen kunnen inbrengen. Dit laatste is gebeurd op het gebied van Natuur & Milieu, de ontsluiting en het tijdelijke gebruik van het terrein tot aan de bouw en oplevering van de nieuwe gebouwen. Deze aandachtspunten en kansen zijn meegenomen in het proces richting de vergunningaanvraag of vastgelegd om te onderzoeken in de vervolgfases waarin het ontwerp op nader detailniveau wordt uitgewerkt.

5. Er is voor de omgevingsvergunning bindend advies van de gemeenteraad nodig

Het college is het bevoegd gezag bij een bopa-aanvraag en uw raad is een verplichte adviseur (zie van artikel 16.15a, sub b en onder 1 van de Omgevingswet en artikel 4.21 Omgevingsbesluit, alsmede de 'Lijst van gevallen adviesrecht Omgevingswet gemeente Alkmaar'). Het plan betreft de tweede categorie in de aangewezen lijst nu er sprake is van een ingrijpende wijziging in de stedenbouwkundige structuur.

In artikel 16.15b Omgevingswet is bepaald dat het advies van uw raad bij de besluitvorming bindend is. Het college vraagt uw bindende advies over de aanvraag om een omgevingsvergunning. Uw raad kan aangeven of de aangevraagde vergunning moet worden verleend of moet worden geweigerd. Ook kan uw raad aangeven dat bepaalde voorschriften aan de vergunning moeten worden verbonden.

Het bindend adviesrecht van uw raad moet binnen de gestelde beslistermijn worden afgegeven. Dit betekent dat als uw raad niet tijdig advies uitbrengt, het college wel een rechtsgeldig besluit op de

vergunningaanvraag kan nemen. Uw raad wordt dan voorgesteld om middels de raadsvergadering een advies uit te brengen.

6. De reguliere procedure is van toepassing op de aanvraag

De aanvraag wordt met de reguliere procedure doorlopen. De reguliere procedure houdt in dat het college binnen 8 weken (eventueel te verlengen met 6 weken) tot een besluit moet komen op de vergunningaanvraag. Het adviesrecht van uw raad schorst de beslissingstermijn niet op.

Het college verzoekt uw raad dan ook op grond van artikel 3:6, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht om zo spoedig mogelijk een advies uit te brengen over de voorliggende aanvraag. Er zijn werkafspraken met uw raad gemaakt (zie bijlage 4). Dit raadsvoorstel wordt (in afwijking van de jaarplanner) zo spoedig mogelijk geagendeerd. Hiermee wordt het perspectief geboden om binnen de relatief korte beslistermijn op aanvragen als deze te kunnen beslissen.

Kantttekeningen en alternatieven

1. Het advies van de raad is nodig voor de ruimtelijke procedure

Zonder het bindend advies van uw raad kan het college juridisch nog wel een besluit nemen, maar is dit bestuurlijk niet wenselijk voor het college.

2. Bij overschrijding van de beslistermijn kan aanvrager het college in gebreke stellen

Na een ingebrekestelling moet alsnog binnen twee weken een beslissing worden genomen. Als de beslissing alsnog uitblijft, dan gaat automatisch een dwangsom lopen op grond van artikel 4:17 Awb. Daarnaast kan er beroep worden ingediend bij de bestuursrechter tegen het niet tijdig beslissen.

3. De bopa-vergunning

Als uw raad positief advies uitbrengt, kan het college de bopa-vergunning verlenen en zodoende in ruimtelijke zin de nieuwe trainingslocatie mogelijk maken. Voor het daadwerkelijk realiseren van de nieuwe trainingslocatie moet het ontwerp verder uitgewerkt worden en nog een omgevingsvergunning voor een bouwtechnische activiteit worden aangevraagd. Op dat moment worden ook zaken als Welstand, energieverbruik en de constructie getoetst. Pas na verlening van de vergunning voor de bouwtechnische activiteit kan het plan daadwerkelijk worden gerealiseerd.

Financiële aspecten

De politie voert dit plan voor eigen rekening en risico uit. Ambtelijke kosten en eventuele planschade worden via een anterieure exploitatieovereenkomst verhaald op de initiatiefnemer. Hiermee is de economische haalbaarheid van de buitenplanse omgevingsplanactiviteit verantwoord en is een exploitatie-plan niet nodig. Dit besluit leidt dan ook niet tot een begrotingswijziging of budgetwijziging.

Vervolg en communicatie

Op basis van het bindend advies van uw raad kan de omgevingsvergunning al dan niet worden verleend door het college. Het definitieve besluit wordt vervolgens gepubliceerd in het Gemeentebblad waarbij wordt aangegeven in welke periode een bezwaarschrift kan worden ingediend.

Bijlagen

Bijlage 1. Beantwoording verzoek om vooroverleg (12 september 2024)

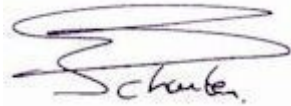
Bijlage 2. Intentieverklaring ontwikkeling 't Lood (7 oktober 2024)

Bijlage 3. Motivering op aanvraag (25 april 2025)

Bijlage 4. Memo advies besluitvormingstraject (31 augustus 2023)

Burgemeester en wethouders van Alkmaar,

mw. drs. A.M.C.G. Schouten, burgemeester

A handwritten signature in purple ink, appearing to read 'Schouten', with a large, stylized flourish above it.

dhr. R.M. Reus, gemeentesecretaris

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'R.M. Reus', enclosed within a large, loopy oval shape.

Collegevergadering: 13 mei 2025

Nr.

De raad van de gemeente Alkmaar;

Gelet op

Het besluit van burgemeester en wethouders van 13 mei 2025

Het advies van de commissie Ruimte 10 juni 2025

Het bepaalde in artikel 16.15a en artikel 16.15b Omgevingswet

Besluit

1. Een positief advies af te geven ten aanzien van de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor het realiseren van een nieuwe trainingslocatie ten behoeve van de politie.

De raad van Alkmaar, 26 juni 2025

mw. drs. A.M.C.G. Schouten, burgemeester

mw. mr. V.H. Hornstra, griffier