

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering:	19 september 2024
Agendapunt:	
Commissie:	Bestuur en middelen
Portefeuillehouder:	Anja Schouten (openbare orde en veiligheid)
Relatie met andere portefeuillehouder(s):	n.v.t.

Onderwerp: Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening in het kader van pilot verruiming openingstijden Achterdam

Voorgesteld besluit

1. De Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening vast te stellen

Samenvatting

Deze verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (Apv) heeft tot doel om uitvoering te geven aan de aangenomen motie "pilot verruiming openingstijden Achterdam". Met de wijziging wordt de APV tijdelijk voor de duur van een jaar gewijzigd, waarbij de openingstijden van de seksinrichtingen op de Achterdam van vrijdag op zaterdag én van zaterdag op zondag tot 03.00 uur zijn in plaats van 01.00 uur. Na 9 maanden wordt de pilot geëvalueerd. De gemeenteraad kan na de evaluatie besluiten om de openingstijden voor langere tijd te verruimen. Anders vervalt de verruiming van de openingstijden (pilot) in de APV na een jaar. Verder kan de gemeenteraad, indien daartoe aanleiding is, tussentijds de pilot beëindigen. Bij ernstige verstoringen van de openbare orde en veiligheid kan de burgemeester als dat noodzakelijk is ook per direct andere tijden opleggen of andere aanwijzingen geven om de openbare orde en veiligheid te herstellen.

Dit voorstel staat in relatie tot n.v.t.

Argumenten

1. *Het voorstel geeft uitvoering aan de door de raad aangenomen motie "pilot verruiming openingstijden Achterdam"*

Op 1 juli 2024 heeft de gemeenteraad de motie vreemd aan de orde van de agenda aangenomen die het college verzoekt "om een raadsvoorstel aan de gemeenteraad voor te leggen om de APV tijdelijk aan te passen waarmee een pilot vanaf 1 september 2024 voor de duur van 1 jaar mogelijk wordt gemaakt om de sluitingstijden op de Achterdam te verruimen van 01.00 – 07.00 uur naar 03.00 – 07.00 uur op vrijdag-zaterdag en zaterdag-zondag". Met dit voorstel wordt uitvoering gegeven aan de motie

door artikel 3:9, eerste lid APV tijdelijk aan te passen. Na een jaar vervalt deze aanpassing van de APV en komt het huidige artikel met sluitingstijden van 01.00 uur weer in de plaats van de verruimde openingstijden..

2. *Door de verruiming als pilot vorm te geven wordt na 9 maanden de verruiming geëvalueerd en kan de gemeenteraad besluiten om wel of niet door te gaan met de verruimde tijden op de Achterdam.*

Momenteel zijn er geen tot nauwelijks overlastmeldingen of incidenten geregistreerd bij de politie of bij Team handhaving over de Achterdam. Het gevoerde beleid van afgelopen jaren met duidelijke vergunningsvoorschriften, controles en contact met exploitanten en sekswerkers heeft gezorgd voor een stabiele en veilige situatie op de Achterdam. Deze stabiele situatie geeft ruimte om de pilot te houden waarbij wordt gekeken of een verruiming wel of geen negatieve effecten heeft op openbare orde, veiligheid en overlast. De aankondiging van deze pilot brengt bij een deel van de omwonenden zorgen te weeg over het terugkeren van onveiligheid en overlast. Toetsen wat voor effect de pilot op de woon- en leefomgeving heeft in en rondom de Achterdam doet recht aan de zorgen die zijn geuit door omwonenden en bewonersvereniging 'Hart van Alkmaar'. Op voorhand kan niet worden aangegeven of een dergelijk verruiming overlast zal geven en van welke aard eventuele overlast zal zijn. Er wordt een nulmeting gedaan (zie bijlage 2 Nulmeting) van het aantal meldingen en incidenten die geregistreerd zijn bij de politie en bij handhaving. Na 9 maanden wordt geëvalueerd aan de hand van nieuwe cijfers over meldingen en incidenten, maar is de participatie van omwonenden, sekswerkers en exploitanten in deze evaluatie ook enorm belangrijk. Zij worden tijdig geïnformeerd en betrokken bij het evaluatiemoment om tot een volledig beeld te komen. Vervolgens kan de gemeenteraad binnen een jaar van de pilot een besluit nemen om de sluitingstijden structureel te verruimen door de APV aan te passen. Zo niet dan vervalt na het jaar de verruimde openingstijd weer naar 01.00 uur.

3. *Ter uitvoering van de motie is informatie opgehaald bij exploitanten, sekswerkers en direct omwonenden van de Achterdam om een beeld te geven van waarom de exploitanten en sekswerkers een pilot met verruiming van de sluitingstijden wensen en wat direct omwonenden hiervan vinden;*

Bij de behandeling van de motie in uw gemeenteraad is gevraagd om na te gaan wat exploitanten, sekswerkers en omwonenden van de pilot vinden. Er is aan de exploitanten gevraagd om een nadere uitleg te geven over hun wens voor het verruimen van de openingstijden. Daarbij zijn ook vragen gesteld over de uitvoering zoals huurprijzen en beveiliging van de sekswerkers. De sekswerkers zijn door de regiocoördinator van Prostitutie Controle Team Noord-Holland-Noord en maatschappelijk werker van MEE & Wering bevroegd over de pilot. Direct omwonenden hebben een brief ontvangen met daarin informatie over de proef en waarin is gevraagd om een mening kenbaar te maken aan het Gebiedsteam Centrum via een e-mail, telefonisch of tijdens het inloopuur van het gebiedsteam op 23 juli in de handhavingspost op de Dijk. In bijlage 1 "Informatie exploitanten, sekswerkers en omwonenden" vindt u de verslaglegging van de informatie die is opgehaald. De evaluatie na 9 maanden zal uitgebreider kunnen plaatsvinden dan het ophalen van informatie die nu is gedaan. Niettemin geeft de bijlage een goede weergave van de meningen van dit moment.

Bij de exploitanten en de sekswerkers is er vooral steun voor de pilot. 23 van de 31 sekswerkers denkt gebruik te gaan maken van de verruiming van de openingstijden. Onder een aantal dames bestaat de bezorgdheid over de toename van bezoekers onder invloed van drank en drugs en een uiteindelijke verhoging van de huurprijs. De exploitanten hebben echter aangegeven niet de huurprijs te zullen verhogen en benadrukken dat de beveiligers bij een verruiming ook langer aanwezig zullen zijn voor de veiligheid van de sekswerkers. Deze onderwerpen zullen in de evaluatie na 9 maanden opnieuw bevestigd worden. De omwonenden die contact hebben gezocht met de gebiedsoverleider van gebiedsteam Centrum zijn verdeeld (10 vóór en 10 tegen de verruiming van de openingstijden). De omwonenden die tegen de voorgenomen pilot verbazen zich over het besluit om de rust, die nu in de omgeving heerst, te niet te doen door weer terug te gaan naar de 'oude' situatie waar latere openingstijden gelden. Verder is men bang voor een toename van straatintimidatie, overlast van luidruchtige en agressieve bezoekers onder invloed van drank en drugs, toename van criminaliteit en het ontstaan van een nog grotere parkeerdruk op de Voordam en Zijdam. De omwonenden die voor de pilot zijn hopen vooral dat de sekswerkers er meer verdiensten uit kunnen halen, maar onderstrepen wel dat de veiligheid van de dames gegarandeerd moet zijn. Verder heeft de bewonersvereniging 'Hart van Alkmaar' hun zorgen verwoord in een memo aan de raad, waarin zij tegen de pilot zijn deze is opgenomen in bijlage 3.

Alle onderwerpen die in deze uitvraag onder onze aandacht zijn gebracht zullen worden meegenomen in de evaluatie die na 9 maanden gehouden wordt. Daarbij is bijvoorbeeld ook aandacht voor het verlengen van de aanwezigheid van beveiligers en het al dan niet verhogen van de huurprijs. Aan de hand van de nulmeting kan getoetst worden wat het effect is van de pilot op het woon- en leefomgeving in en rond de Achterdam ten aanzien van overlast en criminaliteit. Het effect dat waargenomen is, wordt besproken met omwonenden, sekswerkers en exploitanten en gekoppeld aan hun beleving en ervaring. Zij worden tijdig actief geïnformeerd en betrokken bij het evaluatiemoment via het gebiedsteam.

4. *Indien tijdens de pilot blijkt dat de openbare orde, veiligheid of ontoelaatbare overlast ontstaat door de verruiming van de sluitingstijden dan kan de gemeenteraad tussentijds besluiten om de pilot te beëindigen.*

Zoals in de motie is beschreven kan de gemeenteraad, indien daartoe aanleiding is, tussentijds de pilot beëindigen. Bij ernstige verstoringen van de openbare orde en veiligheid kan de burgemeester als dat noodzakelijk is ook per direct andere tijden opleggen of andere aanwijzingen geven om de openbare orde en veiligheid te herstellen. Indien nadelige effecten waar te nemen zijn ten aanzien van de woon- en leefomgeving in en rondom de Achterdam dan zal de burgemeester de raad informeren en indien nodig een voorstel doen aan de raad voor vroegtijdige beëindiging.

Kanttekeningen en alternatieven

1. *Het verruimen van de openingstijden op de Achterdam kan mogelijk zorgen voor meer overlast en openbare orde problemen*

De effecten van het verruimen van de openingstijden van de prostitutieramen zijn op voorhand niet te voorspellen. Afgelopen jaren is het beeld van de Achterdam dat er geen of nauwelijks overlast plaatsvindt. Met een proef/pilot kan in beeld worden gebracht wat de mogelijke negatieve en positieve effecten van een verruimde openstelling zal zijn.

2. *Het alternatief op het verruimen van de openingstijden is om de tijden te laten zoals deze nu zijn.* Hiermee wordt voorbijgegaan aan de wens vanuit exploitanten en sekswerkers om in het weekend langere openingstijden te hebben. De verruiming van de openingstijden is op verzoek van enkele sekswerkers ontstaan met als achterliggende gedachte meer omzet te genereren.

Financiële aspecten

- N.v.t.

Vervolg en communicatie

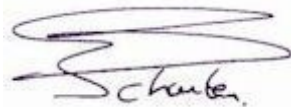
- De verordening tot wijziging van de APV wordt gepubliceerd in het gemeenteblad via officielebekendmakingen.nl;
- De wijziging van de APV is van kracht van 1 oktober 2024 tot 1 oktober 2025;
- De exploitanten ontvangen een besluit met daarin de openingstijden gedurende de pilot;
- Tijdens de pilot wordt de voortgang gemonitord (meldingen en constatering);
- Na 9 maanden wordt een evaluatie uitgevoerd onder exploitanten, sekswerkers en direct omwonenden, hiervan wordt een verslag opgesteld en verzonden aan de gemeenteraad;

Bijlagen

1. Informatie exploitanten, sekswerkers en omwonenden
2. Nulmeting Meldingen overlast omgeving Achterdam
3. Ingezonden Brief en Memo van bewonersvereniging Hart van Alkmaar (bijlage 3a en 3b)

Burgemeester en wethouders van Alkmaar,

mw. drs. A.M.C.G. (Anja) Schouten, burgemeester



dhr. R.M. (Robert) Reus, gemeentesecretaris



Collegevergadering: 27 augustus 2024

VERORDENING

Nr.

De raad van de gemeente Alkmaar;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 27 augustus 2024

Gelet op

het advies van de commissie Bestuur en middelen 10 september 2024;

het bepaalde in de artikelen 108, 149 en 151a van de Gemeentewet;

Overwegende dat

de raad de motie "Pilot verruiming openingstijden Achterdam" heeft aangenomen waaruit een verruiming van de sluitingstijden voor seksinrichtingen op de Achterdam op zaterdag- en zondagochtend voor de periode van een jaar volgt;

Besluit

Artikel I Tijdelijke wijziging van de Algemene plaatselijke verordening

De **Algemene plaatselijke verordening** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3:9, eerste lid, komt te luiden:

1. Het is verboden een seksinrichting voor bezoekers of prostituees geopend te hebben en daarin bezoekers of prostituees toe te laten of te laten verblijven tussen 01.00 en 07.00 uur en op zaterdag- en zondagochtend tussen 03.00 en 07.00 uur, tenzij bij vergunning anders is bepaald.

B

Artikel 3:9, eerste lid, komt te luiden:

1. Het is verboden een seksinrichting voor bezoekers of prostituees geopend te hebben en daarin bezoekers of prostituees toe te laten of te laten verblijven dagelijks tussen 01.00 en 07.00 uur, tenzij bij vergunning anders is bepaald.

Artikel II Inwerkingtreding, verval en citeertitel

1. Artikel I, onderdeel A, treedt in werking op 1 oktober 2024 en vervalt een jaar na het tijdstip van inwerkingtreding.
2. Artikel I, onderdeel B, treedt in werking op 1 oktober 2025.

De raad van Alkmaar, 19 september 2024

mw. drs. A.M.C.G. Schouten, burgemeester

mw. mr. V.H. Hornstra, griffier

Toelichting verordening tot het tijdelijk wijziging van de Algemene plaatselijke verordening

Algemeen

Deze tijdelijke wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (APV) is specifiek bedoeld voor het verruimen van de sluitingstijden van seksinrichtingen op de Achterdam. Het tijdelijk verruimen van de sluitingstijden vloeit voort uit de motie "Pilot verruiming openingstijden Achterdam" die op 2 juli 2024 door de raad is aangenomen.

De wijziging van artikel 3:9, eerste lid, geldt voor de duur van een jaar en heeft daarom een tijdelijk karakter. Daartoe voorziet deze wijzigingsverordening in een zogenoemde dubbelwijziging: in een wijzigingsregeling met een tijdelijk werking moet worden aangegeven hoe de gewijzigde regeling na het vervallen van de tijdelijke wijziging komt te luiden. De inwerkingtreding van artikel II, tweede lid, draagt er daarom zorg voor dat de door artikel I, onderdeel A aangebrachte wijzigingen in de Apv weer worden teruggedraaid. Als uit de evaluatie van de pilot blijkt dat kan worden volstaan met deze ruimere openingstijden, dan wordt dat met een afzonderlijk raadsvoorstel alsnog geregeld.