

Raadsvergadering:	15 december 2022
Agendapunt:	
Commissie:	Bestuur en middelen
Portefeuillehouder:	mw. N.F. Mulder (Financiën)
Relatie met andere portefeuillehouder(s):	n.v.t.

Onderwerp: Belastingverordeningen 2023

Voorgesteld besluit

1. de voorgestelde belastingverordeningen 2023, conform de bijlagen, vast te stellen:
 - OZB;
 - Rioolheffing;
 - Afvalstoffenheffing;
 - Leges;
 - Precariobelasting;
 - Havengeld;
 - Lijkbezorgingsrechten;
 - Toeristenbelasting.
2. het besluit Kwijtscheldingsregels 2023 vast te stellen, conform bijlage;
3. het dekkingspercentage (kostendekkendheid) bouwleges 2023 vast te stellen op 79 procent.

Samenvatting

De Gemeenteraad van Alkmaar stelt jaarlijks de tarieven voor de gemeentelijke belastingen vast voor het komende jaar. Het college van Burgemeester & Wethouders vindt het van belang dat de lasten laag blijven, zoals opgenomen in het Coalitieakkoord 2022-2026.

De inhoud van de belastingverordeningen 2023 is in beginsel gebaseerd op de inhoud van de belastingverordeningen 2022 waarbij lay-out wijzigingen en technische aanpassingen zijn doorgevoerd.

Een vastgestelde en gepubliceerde belastingverordening is een voorwaarde om de belastingbaten, zoals geraamd in de vastgestelde Programmabegroting 2023-2026 te kunnen realiseren. Voor een overzicht van de belastingopbrengsten en de onderbouwing van de kostendekkendheid wordt verwezen naar de paragraaf lokale heffingen in de Programmabegroting 2023.

Dit voorstel staat in relatie tot programmabegroting

Argumenten

Beleidsuitgangspunten berekeningen

Bij het bepalen van de tarieven die hoogstens kostendekkend mogen zijn, is bepaald dat de geraamde baten per (sub)product of per (sub)taakveld de ter zake geraamde lasten niet overschrijden. Deze uitgangspunten van de tarieven zijn bij de programmabegroting 2023 door u vastgesteld.

Beleid ten aanzien van de lokale heffingen

In het Coalitieakkoord 2022-2026 is afgesproken dat de lokale lasten voor burgers en bedrijven laag blijven. Voor 2023 is een beperkte generieke stijging van de tarieven doorgevoerd van 3,1 procent. Voor de afvalstoffenheffing en de rioolrechten geldt het uitgangspunt van kostendekkendheid. Voor het rioolrecht wordt uitgegaan van het vastgesteld Beleidsplan Stedelijk Water.

Het Centrum voor Onderzoek van de Economie van Lagere Overheden (COELO) van de Rijksuniversiteit Groningen doet jaarlijks onderzoek naar gemeentelijke heffingen. Elk jaar worden de gemeentelijke heffingen bijgehouden door het COELO. De gegevens over 2023 zijn medio februari 2023 terug te vinden via: www.coelo.nl.

Actualisatie belastingverordeningen 2023

Onroerendzaakbelasting (OZB)

De tarieven in de verordening 2023 voor de onroerendzaakbelasting is voor de OZB eigenaar woningen en niet-woningen conform de uitgangspunten in de begroting met de generieke stijging verhoogd ten opzichte van 2022.

De tarieven zijn vervolgens bepaald door de bruto gecalculeerde opbrengsten af te zetten tegen de heffingsgrondslagen (waarde WOZ) die verstrekt zijn door GR Cocensus. Bij deze calculatie zijn dezelfde uitgangspunten gehanteerd als in 2022 en voorgaande jaren. Zo is bij de bruto opbrengsten rekening gehouden met een post oninbaar.

Stijging WOZ-waarde 2023

De WOZ-waarde stijgt fors in 2023 met gemiddeld 18,5 procent t.o.v. 2022. Landelijk ligt de gemiddelde stijging, afhankelijk van de regio, tussen de 15 en de 25 procent. Het is de waarde peildatum 1 januari 2022 en hoewel de markt nu iets stabiel is, was er toen nog sprake van explosieve stijgingen op de woningmarkt, zeker in steden als Alkmaar met een historisch centrum.

Stijging accres 2023

Het accres voor niet-woningen is in 2023 fors hoger dan 2022 maar ook dan de jaren daarvoor. Elk jaar kan dit behoorlijk verschillen en dat wordt dan meestal veroorzaakt door bouwgronden voor woningbouw. Tijdens het opstellen van de programmabegroting 2023 was deze informatie nog niet bekend. In de programmabegroting 2023 is, net als voorgaande jaren, rekening gehouden met 0,7 procent areaal uitbreiding. Dit blijkt nu 3 procent te zijn. Bij de tariefberekening houden we rekening met deze aangepaste areaaluitbreiding.

Percentage oninbaar

De afgelopen jaren is bij de berekening van de OZB tarieven rekening gehouden met 0,5 procent 'oninbaar'. Gezien de huidige ontwikkelingen/verwachtingen in 2023 is het lastig om precies in te schatten wat bijvoorbeeld de energiecrisis en de verruiming van de kwijtscheldingsnorm voor gevolgen heeft. Ook de vergoedingen voor No Cure No Pay (NCNP) bureaus neemt toe waardoor feitelijk de netto opbrengst wordt verminderd. De inschatting is dat het percentage oninbaar

toeneemt. Om deze redenen is bij de berekening nu rekening gehouden met een percentage oninbaar van 0,75 procent.

OZB gebruikers niet-woningen

Op 28 oktober 2021 heeft de raad besloten om het ondernemersfonds in te voeren. Door de invoering van het ondernemersfonds wordt het fonds gevuld door een opslag op de OZB gebruikers niet-woningen.

OZB tarief calculatie 2023	Eigenaar woning	Eigenaar niet-woning	Gebruikers niet-woning	Totaal
Netto opbrengst in begroting + areaal	€ 10.756.508	€ 14.300.909	€ 2.000.000	€ 27.057.417
Gecalculeerd oninbaar	€ 80.674	€ 107.257	-	€ 187.931
Gecalculeerde bruto opbrengst	€ 10.837.182	€ 14.408.166	€ 2.000.000	€ 27.245.348
Heffingsgrondslagen	€ 18.432.464.200	€ 3.174.276.320	€ 2.809.202.560	
Tarieven 2023	0,0588%	0,4539%	0,0712%	

Rioolheffing

De tarieven in de verordening 2023 voor de rioolheffing worden conform de uitgangspunten in de begroting, gebaseerd op het Beleidsplan Stedelijk Water, met 2,1 procent verhoogd bovenop de generieke stijging ten opzichte van 2022.

Afvalstoffenheffing

Uitgangspunt is om de kosten van afval zo veel mogelijk te dekken middels de afvalstoffenheffing. Er wordt dus gestreefd naar kostendekkendheid. Naast de generieke stijging is er een aanvullende stijging van de heffing nodig van 3,5% in de verordening 2023.

Legesverordening

Voor 2023 zijn nieuwe tarieven opgenomen in de Legesverordening 2023. Uitgegaan is van de generieke verhoging ten opzichte van 2022 zoals dat is opgenomen in de uitgangspunten voor de begroting, met inachtneming van de begrenzing van de maximumtarieven door de Rijksoverheid.

Omgevingswet:

In de programmabegroting 2023 onder de paragraaf lokale heffingen is aangegeven dat het dekkingspercentage voor de bouwleges wordt opgenomen in het raadsvoorstel van de belastingverordeningen 2023. Dit had te maken met het feit dat er van overheidswege nog geen besluit had plaatsgevonden over het wel of niet ingaan van de wet kwaliteitsborging en omgevingswet per 1 januari 2023.

Op 14 oktober 2022 heeft de minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening de Eerste Kamer geïnformeerd over uitstel van inwerkingtreding van de Omgevingswet. De voor- en nadelen van de mogelijke scenario's zijn besproken, wat heeft geleid tot de conclusie dat nog iets meer tijd nodig is.

Het dekkingspercentage voor de bouwleges 2023 is als volgt:

Bouwleges	X € 1.000
Netto kosten	3.209
Overhead	971
BTW	332
Opbrengst heffingen	3.567
Totale kosten	4.512
Dekkingspercentage	79%

Overige precario

De tarieven 2023 van de verordening overige precario zijn verhoogd met de generieke stijging ten opzichte van 2022.

Havengelden

De tarieven 2023 van de verordening havengelden zijn verhoogd met de generieke stijging ten opzichte van 2022.

Lijkbezorgingsrechten en Toeristenbelasting

De tarieven van de lijkbezorgingsrechten en toeristenbelasting zijn in de verordening 2023 verhoogd met de generieke stijging ten opzichte van 2022.

Kwijtscheldingsregels

Inhoudelijke wijzigingen

Op 16 september 2022 is een voorstel bekrachtigd in de Staatscourant 23808 (paragraaf 3, artikel 4) door het ministerie van Binnenlandse Zaken waardoor het voor gemeenten en waterschappen mogelijk is een ophoging op de bestaande vermogensnormen toe te kunnen passen. Door toepassing van deze verruiming komt het toetsvermogen voor de kwijtschelding meer in lijn met overige regelingen, zoals onder andere de vermogenstoetsing vanuit de participatiewet. Ook zijn de huidige voorstellen voor de desbetreffende doelgroep van belang mede gezien de huidige economische tijd waar we ons in bevinden. Voorgesteld wordt om artikel 7 toe te voegen waarna doornummering plaatsvindt.

Toelichting overige belasting(en)

Parkeerverordening 2023

De Parkeerverordening 2023 wordt afzonderlijk aan de gemeenteraad aangeboden.

Kanttekeningen en alternatieven

Via lokale heffingen dragen inwoners en ondernemers in Alkmaar bij aan het welzijn, de leefbaarheid en de voorzieningen in onze stad. De gemeentelijke onroerendezaakbelasting (OZB), rioolheffing en afvalstoffenheffing vormen met zaken als huur, hypotheek, gas, licht, water, opstalverzekering en waterschapslasten de woonlasten. Deze drie heffingen zijn financieel verreweg de belangrijkste gemeentelijke heffingen.

Financiële aspecten

Geraamde baten 2023:

In de begroting zijn onderstaande baten aangaande belastingen en heffingen geraamd:

Bedragen X € 1.000	Gerealiseerde baten 2021	Geraamde baten 2022	Geraamde baten 2023
OZB	23.723	25.821	26.747
Rioolheffing	8.619	8.917	9.344
Afvalstoffenheffing	13.359	14.054	15.099
Toeristenbelasting	235	578	596
Reclamebelasting	202	-	-
Havengelden	81	94	102
Parkeerbelasting	6.998	7.535	8.927
Baatbelasting Noordelijke Ontsluiting Beverkoog	91	125	91
Precario kabels en leidingen	4.720	-	-

Bedragen X € 1.000	Gerealiseerde baten 2021	Geraamde baten 2022	Geraamde baten 2023
Precario overige	430	523	539
Leges	6.081	3.518	1.977
Lijkbezorgingsrechten	519	510	538
Totaal belastingen	65.058	61.675	63.960
Af: Kwijtschelding	642	657	657
Totaal belastingen, retributies en leges	64.416	61.018	63.303

Door de aangegeven hogere areaalprognose niet-woningen, zijn de verwachte OZB inkomsten € 3 ton hoger dan in begroting opgenomen.

Vervolg en communicatie

De verordeningen worden na vaststelling;

- bekend gemaakt in het Gemeenteblad en opgenomen in de rubriek lokale wet- en regelgeving op overheid.nl.
- gepubliceerd op de website van de gemeente Alkmaar en zal GR Cocensus in opdracht van de gemeente Alkmaar uitvoering geven aan de belastingverordeningen.

Periodiek wordt de voortgang van de inkomsten gerapporteerd in de BURAP's

Bijlagen

De raadsbesluiten van de belastingverordeningen 2023:

- OZB
- Rioolheffing
- Afvalstoffenheffing
- Leges
- Overig precario
- Havengelden
- Lijkbezorgingsrechten
- Toeristenbelasting
- Kwijtscheldingsregels

Burgemeester en wethouders van Alkmaar,

mw. drs. A.M.C.G. Schouten, burgemeester

dhr. R.M. (Robert) Reus, gemeentesecretaris

Collegevergadering: 8 november 2022

RAADSBSLUIT

Nr.

De raad van de gemeente Alkmaar;

Gelet op

Het besluit van burgemeester en wethouders van 8 november 2022

Het advies van de commissie Bestuur en middelen 6 december 2022

Besluit

1. de voorgestelde belastingverordeningen 2023, conform de bijlagen, vast te stellen:
 - OZB;
 - Rioolheffing;
 - Afvalstoffenheffing;
 - Leges;
 - Precariobelasting;
 - Havengeld;
 - Lijkbezorgingsrechten;
 - Toeristenbelasting.
2. het besluit Kwijtscheldingsregels 2023 vast te stellen, conform bijlage;
3. het dekkingspercentage (kostendekkendheid) bouwleges 2023 vast te stellen op 79 procent.

Alkmaar,

De raad van Alkmaar, 15 december 2022

mw. drs. A.M.C.G. Schouten, burgemeester

mw. mr. V.H. Hornstra, griffier