



Raadsvoorstel

Raadsvergadering : 16-12-2021

Agendapunt :

Commissie : Bestuur en middelen

Portefeuillehouder : P.F. Dijkman

Onderwerp : Belastingverordeningen 2022

Voorgesteld besluit

1. De volgende belastingverordeningen 2022, conform de bijlagen, vast te stellen:
 - OZB
 - Rioolheffing
 - Afvalstoffenheffing
 - Leges
 - Overig precario
 - Havengeld
 - Lijkbezorgingsrechten
 - Toeristenbelasting
2. Kwijtscheldingsregels 2022 vast te stellen.

Aanleiding en context

De Gemeenteraad van Alkmaar stelt jaarlijks de tarieven voor de gemeentelijke belastingen vast voor het komende jaar. Het college van Burgemeester & Wethouders vindt het van belang dat de lasten laag blijven, zoals opgenomen in het Coalitieakkoord.

De inhoud van de belastingverordeningen 2022 is in beginsel gebaseerd op de inhoud van de belastingverordeningen 2021 waarbij lay-out wijzigingen en technische aanpassingen zijn doorgevoerd.

Een vastgestelde en gepubliceerde belastingverordening is een voorwaarde om de belastingbaten, zoals geraamd in de vastgestelde Programmabegroting 2022-2025 te kunnen realiseren. Voor een overzicht van de belastingopbrengsten en de onderbouwing van de kostendekkendheid wordt verwezen naar de paragraaf Lokale Heffingen in de Programmabegroting 2022-2025.

Argumenten

Beleidsuitgangspunten berekeningen

Bij het bepalen van de tarieven die hoogstens kostendekkend mogen zijn, is bepaald dat de geraamde baten per (sub)product of per (sub)taakveld de ter zake geraamde lasten niet overschrijden. Deze uitgangspunten van de tarieven zijn bij de programmabegroting 2022 door u vastgesteld.

Beleid ten aanzien van de lokale heffingen

In het Coalitieakkoord 2018-2022 is afgesproken dat de lokale lasten voor burgers en bedrijven laag blijven. Voor 2021 is een beperkte generieke stijging van de tarieven doorgevoerd van 1,5 procent. Voor de afvalstoffenheffing en de rioolrechten geldt het uitgangspunt van kostendekkendheid. Voor het rioolrecht wordt uitgegaan van het vastgesteld Beleidsplan Stedelijk Water.

Met ingang van december 2015 is de precario op kabels en leidingen ingevoerd. Deze heffing komt met ingang van 2022 te vervallen. In de begrotingsopbouw is reeds geanticipeerd op het wegvallen van deze belastingen.

Actualisatie belastingverordeningen 2022

Onroerendzaakbelasting (OZB)

De tarieven in de verordening 2022 voor de onroerendzaakbelasting is voor de OZB eigenaar woningen conform de uitgangspunten in de begroting met de generieke stijging verhoogd ten opzichte van 2021. Voor de OZB niet-woningen is het tarief, conform eerder besloten, in 2022 niet geïndexeerd.

De tarieven zijn vervolgens bepaald door de bruto gecalculeerde opbrengsten af te zetten tegen de heffingsgrondslagen (waarde WOZ) die verstrekt zijn door GR Cocus. Bij deze calculatie zijn dezelfde uitgangspunten gehanteerd als in 2021 en voorgaande jaren. Zo is bij de bruto opbrengsten rekening gehouden met een post oninbaar.

Ondernemersfonds

Op 17 december 2020 heeft de raad besloten dat het percentage voor OZB gebruikers niet-woningen per 1 januari 2022 op 0% te zetten in het kader van de maatregelen tegen leegstand van panden. Door de invoering van het ondernemersfonds (vastgesteld op 28 oktober 2021) wordt het tarief voor gebruikers niet-woningen per 1 januari 2022 van 0,104% (tarief 2021) niet verlaagd naar 0% maar naar 0,075% (conform besluit 28 oktober 2021). De reclamebelasting wordt met ingang van 1 januari 2022 opgeheven (conform besluit 28 oktober 2021).

OZB tarief calculatie 2022	Eigenaar woning	Eigenaar niet-woning	Gebruiker niet-woning	Totaal
Netto opbrengst in begroting + areaal	€ 10.342.796	€ 13.478.708	€ 2.000.000	€ 25.821.504
Gecalculeerd oninbaar	€ 51.714	€ 67.394	-	€ 119.108
Gecalculeerde bruto opbrengst	€ 10.394.510	€ 13.546.102	€ 2.000.000	€ 25.940.612
Heffingsgrondslagen	€ 15.420.295.759	€ 3.007.100.966	€ 2.653.683.318	
Tarieven 2022	0,0674%	0,4505%	0,075%	

Rioolheffing

De tarieven in de verordening 2022 voor de rioolheffing worden conform de uitgangspunten in de begroting, gebaseerd op het Beleidsplan Stedelijk Water, met 2,1 procent verhoogd bovenop de generieke stijging ten opzichte van 2021.

Afvalstoffenheffing

In het vastgestelde beleidsplan Afval en grondstoffen 2021-2023 is een aanvullend bedrag van € 305.000 opgenomen voor 2022. Bij de Kadernota 2022-2025 is besloten dit te dekken middels een verhoging van het tarief in het kader van de kostendeckendheid. De tariefstijging in Alkmaar is relatief laag geweest ten opzichte van andere gemeenten. Naast de generieke stijging is een aanvullende stijging van de heffing nodig van 2,8%.

Leges

Voor 2022 zijn nieuwe tarieven opgenomen in de Legesverordening 2022. Uitgegaan is van de generieke verhoging ten opzichte van 2021 zoals dat is opgenomen in de uitgangspunten voor de begroting, met inachtneming van de begrenzing van de maximumtarieven door de Rijksoverheid.

Overige precario

De tarieven in de verordening 2022 van de overige precario zijn met ingang van 2022 verhoogd met de generieke stijging ten opzichte van 2021.

Havengelden

De tarieven van de havengelden in de verordening 2022 zijn verhoogd met de generieke stijging ten opzichte van 2021.

Lijkbezorgingsrechten en Toeristenbelasting

De tarieven van de lijkbezorgingsrechten en toeristenbelasting zijn in de verordening 2022 verhoogd met de generieke stijging ten opzichte van 2021.

Kwijtscheldingsregels

De kwijtschelding is voor 2022 niet gewijzigd ten opzichte van 2021.

Voor de OZB, afvalstoffenheffing en het rioolrecht bestaat de mogelijkheid om een kwijtscheldingsverzoek in te dienen. Voorts is er beperkte kwijtschelding mogelijk voor grafrechten en leges. Aangezien de OZB en rioolrechten alleen van eigenaren geheven worden en voor bedrijfspanden wettelijk praktisch geen kwijtschelding mogelijk is, wordt veelal kwijtschelding verleend voor de afvalstoffenheffing.

In Alkmaar wordt uitgegaan van de meest ruime, zogenaamde 100% norm. Dit houdt in, dat kwijtschelding wordt verleend aan belastingplichtigen die een inkomen hebben dat op of onder 100 procent van de bijstandsnorm ligt.

Toelichting overige belasting

Parkeerverordening 2022

De Parkeerverordening 2022 is afzonderlijk aan de gemeenteraad van 28 oktober 2021 aangeboden en vastgesteld.

Overzicht van de lokale lasten

De uitwerking van de belastingen en heffingen 2022 leidt tot het volgende onderstaande overzicht van de lokale lasten. De overzichten geven de lasten aan voor een gezin met een woning met een gemiddelde WOZ-waarde. De gegevens worden landelijk gebruikt voor het vergelijken van de lokale lasten en de lastenontwikkeling ten opzichte van het vorige jaar, zoals bijvoorbeeld door het Centrum voor Onderzoek van de Economie van Lagere Overheden (COELO).

Woonlasten (afgerond)	2020	2021	2022
OZB-lasten voor gezin bij gemiddelde WOZ-waarde	192	195	198
Rioolheffing voor gezin bij gemiddelde WOZ-waarde	145	151	156
Afvalstoffenheffing voor een gezin	285	307	321
Totale woonlasten voor gezin bij gemiddelde WOZ-waarde	622	654	675
Woonlasten landelijke gemiddelde voor gezin	776	811	*
Woonlasten t.o.v. landelijke gemiddelde jaar er voor	80%	80%	*

*Cijfers over 2022 worden door COELO in maart 2022 gepubliceerd.

Beoogd effect / wat willen we bereiken

Via lokale heffingen dragen inwoners en ondernemers in Alkmaar bij aan het welzijn, de leefbaarheid en de voorzieningen in onze stad. De gemeentelijke onroerendezaakbelasting (OZB), rioolheffing en afvalstoffenheffing vormen met zaken als huur, hypotheek, gas, licht, water, opstalverzekering en waterschapslasten de woonlasten. Deze drie heffingen zijn financieel verreweg de belangrijkste gemeentelijke heffingen.

Financiële aspecten / wat mag het kosten

Geraamde inkomsten:

In de begroting zijn onderstaande baten aangaande belastingen en heffingen geraamd:

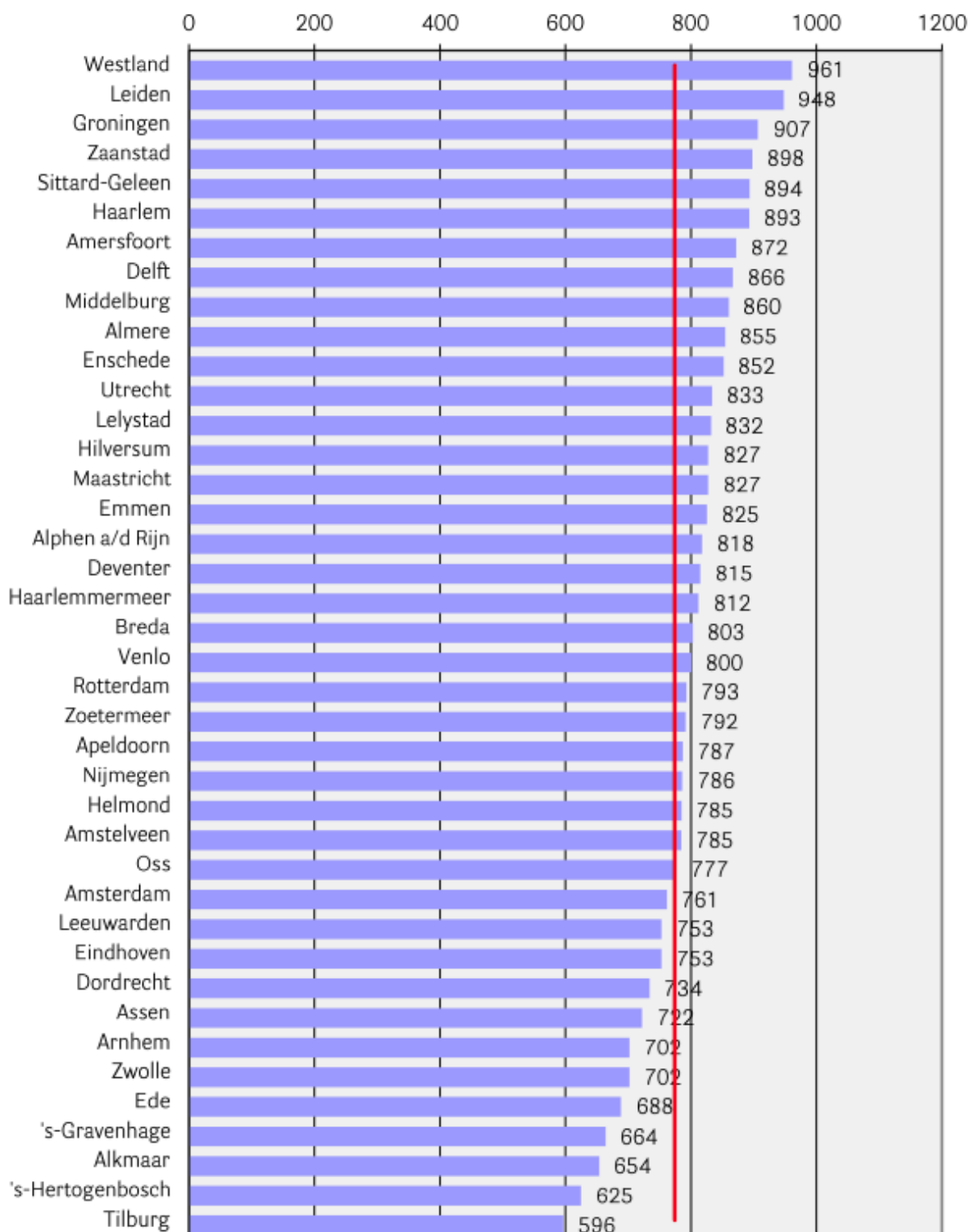
X € 1.000	Gerealiseerde baten 2020	Geraamde baten 2021	Geraamde baten 2022
OZB	€ 23.189	€ 23.485	€ 25.821
Rioolheffing	€ 8.199	€ 8.495	€ 8.917
Afvalstoffenheffing	€ 12.251	€ 13.326	€ 14.054
Toeristenbelasting	€ 0	€ 563	€ 578
Reclamebelasting	€ 208	€ 275	-
Havengelden	€ 68	€ 150	€ 94
Parkeerbelasting	€ 6.218	€ 7.841	€ 7.535
Baatbelasting Noordelijke Ontsluiting Beverkoog	€ 823	€ 125	€ 125
Precario kabels en leidingen	€ 4.720	€ 4.430	-
Precario overige	€ 397	€ 511	€ 523
Leges	€ 4.836	€ 3.612	€ 3.518
Lijkbezorgingsrechten	€ 522	€ 523	€ 510
Totaal belastingen	€ 61.431	€ 63.336	€ 61.675
Af: Kwijtschelding	€ 596	€ 664	€ 657
Totaal belastingen inclusief	€ 60.835	€ 62.672	€ 61.018

COELO

In de volgende tabel zijn de resultaten opgenomen van het onderzoek naar gemeentelijke heffingen dat is uitgevoerd door het COELO van de Rijksuniversiteit Groningen. Dit onderzoek is te vinden onder www.coelo.nl. Het overzicht voor wat betreft de woonlasten 2021 grote gemeenten is hierin opgenomen. Hieruit blijkt dat de belastingdruk in Alkmaar al geruime tijd tot de laagste behoort van de grote(re) gemeenten, inclusief de provinciehoofdsteden.

Woonlasten (OZB, reinigingsheffingen en rioolheffing) in euro's per meerpersoonshuishouden met een koopwoning. De rode lijn geeft het gewogen gemiddelde weer.

De rode lijn in onderstaand figuur geeft het gewogen gemiddelde weer. Dat laat zien dat Alkmaar ruim onder het landelijk gemiddelde zit.



Bron: COELO - Kerngegevens belastingen grote gemeenten 2021.

Daarnaast heeft het COELO de Atlas van de lokale lasten 2021 gepubliceerd waarin alle gemeenten zijn opgenomen. Hierbij daalt de gemeente Alkmaar naar de twaalfde plaats van de goedkoopste gemeenten op een totaal van 377 gemeenten (2020: 14^e plaats).

Eigenaar-bewoner	Woonlasten eenpersoons- huishouden	Woonlasten meerpersoons- huishouden	Rangnummer meerpersoons- huishouden
Alkmaar 2021	536	654	12

Vervolg en communicatie

De verordeningen worden na vaststelling,

- bekend gemaakt in het Gemeenteblad en opgenomen in de rubriek lokale wet- en regelgeving op overheid.nl.
- gepubliceerd op de website van de gemeente Alkmaar en zal Cocensus in opdracht van de gemeente Alkmaar uitvoering geven aan de belastingverordeningen.

Periodiek wordt de voortgang van de inkomsten gerapporteerd in de BURAP's.

Bijlagen

De raadsbesluiten van de belastingverordeningen 2022:

- OZB
- Rioolheffing
- Afvalstoffenheffing
- Leges
- Overig precario
- Havengelden
- Lijkbezorgingsrechten
- Toeristenbelasting
- Kwijtscheldingsregels

Burgemeester en wethouders van Alkmaar,

mw. drs. A.M.C.G. Schouten, burgemeester

W. van Twuijver, secretaris

Raadsbesluit

Nr.

De raad van de gemeente Alkmaar;

Gelet op het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. **16-11-2021**;

Gelet op het advies van de commissie : Bestuur en middelen;

B e s l u i t

1. Vast te stellen de volgende belastingverordeningen 2022:

- OZB
 - Rioolheffing
 - Afvalstoffenheffing
 - Leges
 - Overig precario
 - Havengelden
 - Lijkbezorgingsrechten
 - Toeristenbelasting
- , dit conform de bijlagen raadsbesluiten.

2. Vast te stellen de Kwijtscheldingsregels 2022.

Alkmaar, **16-12-2021**;

De raad voornoemd,

mw. drs. A.M.C.G. Schouten, voorzitter

mw. mr. V.H. Hornstra, griffier