

Raadsvergadering:	15 mei 2025
Agendapunt:	
Commissie:	Ruimte
Portefeuillehouder:	Christiaan Peetoom (Parkeren)
Relatie met andere portefeuillehouder(s):	Robert te Beest (Dorpen)

Onderwerp: Parkeernormennota Alkmaar 2025-2027

Voorgesteld besluit

1. De Parkeernormennota Alkmaar 2020-2027 in te trekken;
2. De Parkeernormennota Alkmaar 2025-2027 vast te stellen.

Samenvatting

De aanleiding voor de vernieuwde Parkeernormennota Alkmaar 2025-2027 is het toevoegen van nieuwe parkeernormen voor het buitengebied en de dorpen, zoals in het Coalitieakkoord 2023-2026 staat. Daarnaast worden een aantal technische wijzigingen voorgesteld om de Parkeernormennota te verduidelijken. Het gaat om het toevoegen van gebiedscategorieën, het aanpassen en toevoegen van enkele parkeernormen, een aanpassing van de salderingsregel en de overgangsregeling en het toevoegen van een definitie. Verder zijn er een paar tekstuele aanpassingen gedaan.

Dit voorstel staat in relatie tot Parkeernormennota Alkmaar 2020-2027. Coalitieakkoord 2023-2026. Parkeernormen zijn in de gemeente Alkmaar van kracht via het Paraplubestemmingsplan Parkeren.

Aanleiding en context

De aanleiding voor de vernieuwde Parkeernormennota Alkmaar 2025-2027 is het toevoegen van nieuwe parkeernorm voor het buitengebied en de dorpen, zoals in het Coalitieakkoord 2023-2026 staat. Daarnaast worden een aantal technische wijzigingen voorgesteld om de Parkeernormennota te verduidelijken. De wijzigingen die voorgesteld worden zijn gebaseerd op de punten die hieronder beschreven staan. Verder zijn er een paar tekstuele aanpassingen gedaan.

1. Parkeernorm categorieën: nu bestaan er voor hoofdcategorie 'wonen' 3 gebieden. Dit lijkt niet meer overeen te komen met de daadwerkelijke gebiedsindeling;
2. Salderingsregeling: salderen is nu niet mogelijk bij sloop-nieuwbouw. Dit maakt het lastig om maatschappelijke ontwikkelingen mogelijk te maken;
3. Overgangsregeling: we willen voorkomen dat bekende initiatieven door de nieuwe parkeernormen onmogelijk worden;
4. Maatschappelijke voorziening: definitie ontbreekt momenteel;

5. Sport categorieën: er worden steeds vaker padelbanen gerealiseerd. Hier hebben wij nog geen parkeernorm voor;
6. Parkeernorm kleine woning: in de derde categorie ligt deze te laag en daar wordt misbruik van gemaakt;
7. Parkeernorm serviceflat, aanleunwoning, kamer voor niet-zelfstandigen, studentenkamer: in de derde gebiedscategorie ligt de parkeernorm te hoog.

Wijzigingen en argumentatie

Onderstaande wijzigingen zijn verwerkt in de Parkeernormennota Alkmaar 2025-2027.

1. Voor hoofdcategorie 'wonen' een vierde categorie 'dorpen en overig' toevoegen

De parkeernormen voor het buitengebied zijn voor veel functies te laag. Bewoners in de dorpen zijn steeds meer aangewezen op de auto omdat minder voorzieningen op korte afstand liggen. Vooral bij woningen en functies met een hoog bezoekersaandeel speelt dit probleem. Momenteel zijn er voor de hoofdcategorie wonen drie gebiedsindelingen. Hierbij worden de parkeernormen vanuit de binnenstad en Spoorbuurt met zijn voorzieningen steeds hoger:

A: Alkmaarse binnenstad en Spoorbuurt;

B: Wijken in de schil waar een vorm van Belanghebbenden parkeren geldt;

C: Overige wijken, buitengebied, dorpen.

In het Coalitieakkoord 2023-2026 is opgenomen: 'Voor het buitengebied en de dorpen komt een nieuwe parkeernorm, zodat bij nieuwbouw ontwikkelingen geen parkeerproblemen ontstaan'. Voorgesteld wordt om een vierde categorie "dorpen en overig" in te voeren met een hogere parkeernorm voor wonen. De normen sluiten dan beter aan bij CROW (kenniscentrum voor verkeer) die ook vier categorieën kent. De norm voor wonen in onder andere de dorpen komt dan op gelijke hoogte met gemeenten als Koggenland en Medemblik. De normen voor de nieuwe categorie D (Dorpen en overig) ontstaan door de normen van categorie C stapsgewijs te vergroten:

- Zeer grote woning: +0,5
- Grote woning: +0,4
- Middelgrote woning: +0,3
- Kleine woning: +0,2
- Zeer kleine woning +0,1
- Serviceflat, aanleunwoning, kamer voor niet-zelfstandigen, studentenkamer +0,1

Er komen dan 4 categorieën:

A: Alkmaarse binnenstad en Spoorbuurt;

B: Wijken in de schil waar een vorm van Belanghebbenden parkeren geldt;

C: Overige wijken in de bebouwde kom van de stad Alkmaar;

D: Dorpen en overig.

Nr.	Betreft	Draagt bij aan	Opgenomen in
1	Nieuwe gebiedscategorieën bij 'wonen'	Realistischere parkeernormen	Parkeernormennota Alkmaar 2025-2027, Art. 2.2 en bijlage 5

2. Salderen van de parkeervraag bij nieuwbouw van maatschappelijke functies

Het is momenteel niet mogelijk om bij nieuwbouw de oude parkeervraag van de nieuwe parkeervraag af te trekken (salderen). Dit is in 2020 ingevoerd om vooral in de naoorlogse wijken met weinig parkeerplaatsen extra parkeervakken te genereren. Hierdoor moeten bij nieuwbouw vaak extra parkeerplaatsen gerealiseerd worden, terwijl er bestaande parkeerplaatsen aanwezig zijn die niet meer gebruikt worden door de verdwenen functie. Bij nieuwbouwplannen waar een maatschappelijke functie komt, wordt voorgesteld om salderen wel toe te staan. Dit zorgt ervoor dat maatschappelijke bouwplannen makkelijker haalbaar worden en dat er geen overcapaciteit aan parkeerplaatsen ontstaat. Hierdoor kunnen we deze ruimte inzetten voor andere voorzieningen waar behoefte aan is zoals klimaatadaptatie. Wij verwachten geen problemen met de parkeerdruk.

Nr.	Betreft	Draagt bij aan	Opgenomen in
2	Salderingsregeling maatschappelijke functies	Maatschappelijke ontwikkelingen mogelijk maken	Parkeernormennota Alkmaar 2025-2027, Art. 3.1

3. Aanpassing overgangsregeling voor bekende initiatieven

In het huidige beleid staat dat bekende initiatieven tot maximaal twee kwartalen na publicatiedatum van de parkeernormennota een vergunningsverzoek kunnen indienen die beoordeeld wordt op basis van de oude parkeernormen. Vanuit goed en behoorlijk openbaar bestuur willen wij bepaalde bekende initiatieven langer de kans geven om een vergunningsverzoek in te dienen die beoordeeld wordt op basis van de oude parkeernormen. De overgangsregeling wordt aangepast naar:

"Het overgangsrecht luidt als volgt:

1. *Als voor de inwerkingtreding van deze beleidsregels een aanvraag om een besluit is ingediend, dan blijft de Parkeernormennota 2020-2027 van toepassing tot het besluit onherroepelijk wordt.*
2. *Een conceptverzoek dat bij de inwerkingtreding van deze beleidsregels nog niet is afgehandeld, wordt afgehandeld met toepassing van de Parkeernormennota 2020-2027. Bij een positieve reactie op het conceptverzoek geldt dat deze ten hoogste een jaar geldig is. Als binnen deze periode de aanvraag om een omgevingsvergunning wordt ingediend, dan wordt met toepassing van de Parkeernormennota 2020-2027 een beslissing op die aanvraag genomen. Bij de (her)overweging naar aanleiding van een bezwaarschrift gericht tegen de beslissing op die aanvraag wordt ook met toepassing van de Parkeernormennota 2020-2027 een beslissing genomen.*
3. *Op een aanvraag om een omgevingsvergunning die ziet op een of meerdere percelen waarop in 2024 of 2025 een bestemmingsplan is of wordt vastgesteld, wordt met toepassing van de Parkeernormennota 2020-2027 een beslissing genomen, maar dan moet deze aanvraag wel vóór 1 juli 2026 zijn ingediend. Onder aanvraag wordt ook verstaan een aanvraag om, al dan niet op onderdelen, van het bedoelde bestemmingsplan af te wijken. Ook bij de (her)overweging naar aanleiding van een bezwaarschrift gericht tegen de beslissing op bedoelde aanvraag wordt met toepassing van de Parkeernormennota 2020-2027 een beslissing genomen.*
4. *Op een aanvraag omgevingsvergunning voor een stedelijke ontwikkeling die (ook) voorziet in de bouw van meer dan elf woningen, maar waarvoor in 2024 of 2025 geen bestemmingsplan is of wordt vastgesteld, wordt met toepassing van de Parkeernormennota 2020-2027 een beslissing genomen als op de datum van inwerkingtreding van de Parkeernormennota 2025-2027 sprake is van:*
 - a. *er is sprake van een getekende anterieure overeenkomst; of*
 - b. *er is sprake van een bestuurlijk goedgekeurd stedenbouwkundig plan voor de betreffende ontwikkeling.*

Ook bij de (her)overweging naar aanleiding van een bezwaarschrift gericht tegen de beslissing op bedoelde aanvraag wordt met toepassing van de Parkeernormennota 2020-2027 een beslissing genomen."

Nr.	Betreft	Draagt bij aan	Opgenomen in
3	Overgangsregeling voor bekende initiatieven	Goed en behoorlijk openbaar bestuur	Parkeernormennota Alkmaar 2025-2027, Art. 3.8

4. Definitie 'maatschappelijke voorziening/functie'

Om de wijziging zoals genoemd bij punt 2 goed te kunnen toepassen is een definitie van 'maatschappelijke voorziening/functie' toegevoegd in de begrippenlijst. Onze definitie van maatschappelijke voorziening/functie is:

"een functie zonder winst oogmerk. Hieronder vallen hoofdcategorie 'sport, cultuur en ontspanning', hoofdcategorie 'gezondheid en (sociale) voorzieningen' en hoofdcategorie 'onderwijs'."

Nr.	Betreft	Draagt bij aan	Opgenomen in
4	Definitie 'maatschappelijke voorziening/functie'	Beter onderscheid tussen soorten voorzieningen	Parkeernormennota Alkmaar 2025-2027, bijlage 1

5. Functie 'padelhal' met een eigen parkeernorm

Momenteel hebben wij geen parkeernorm voor padelhal. CROW heeft inmiddels parkeernormen voor padelhal gepubliceerd. Er wordt voorgesteld om voor functie padelhal de parkeernorm van de CROW over te nemen die bij 'sterk stedelijk' staat en dan steeds de minimale parkeernorm die genoemd is bij de categorie 'centrum', 'schil' en 'rest bebouwde kom'. Dit is in het huidige beleid ook gedaan voor de functie tennishal en functie squashhal. Voor het bezoekersaandeel wordt 85% aangehouden, net zoals bij tennishal en squashhal.

Nr.	Betreft	Draagt bij aan	Opgenomen in
5	Parkeernormen padelhal	Realistischere parkeernormen	Parkeernormennota Alkmaar 2025-2027, bijlage 5

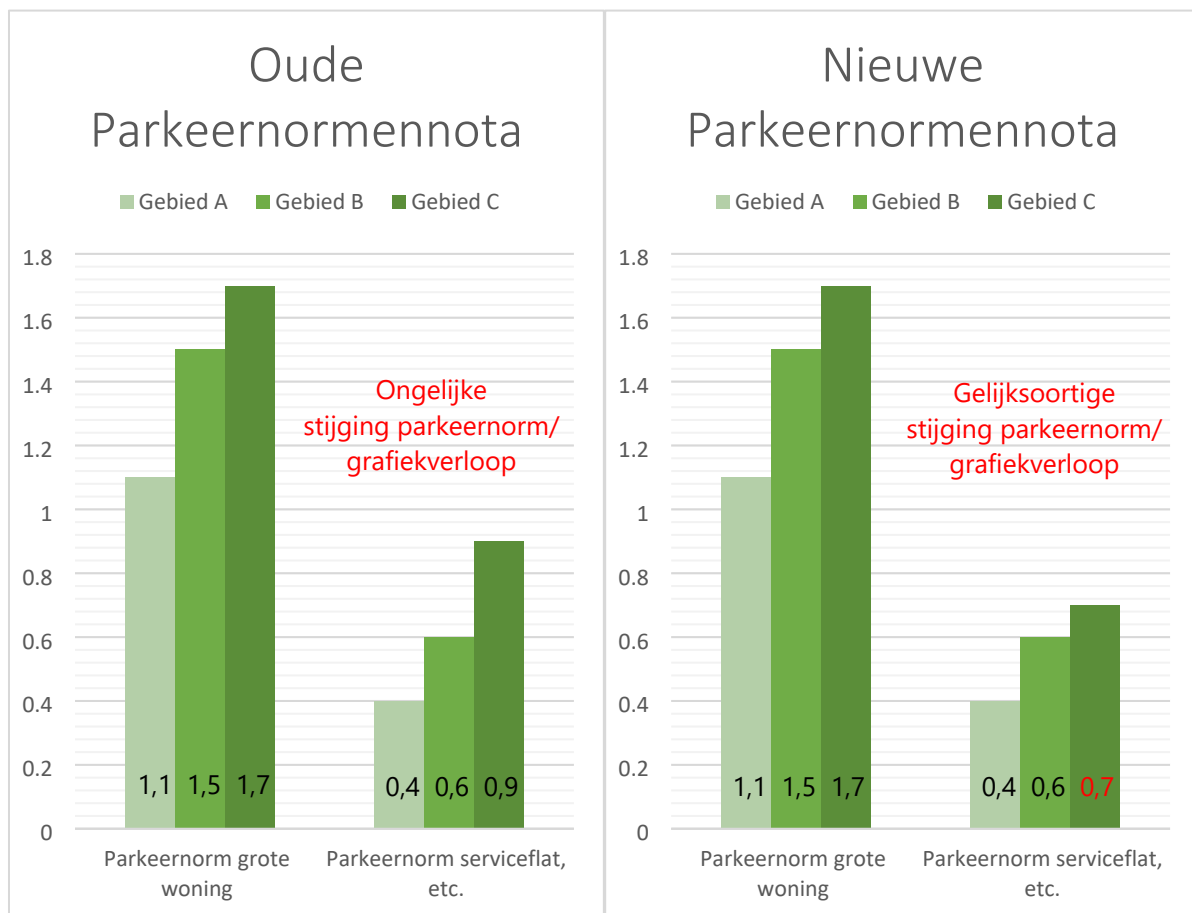
6. Parkeernorm kleine woning <45 m2 BVO naar 0,4 parkeerplaatsen per woning

De parkeernormen voor woningen worden hoger vanuit de binnenstad/Spoorbuurt. Voor alle woningen ligt de parkeernorm in gebied A het laagst en in andere gebieden hoger. Een fout uit 2017 en een uitzondering daarbij is dat de parkeernorm van de kleine woning in gebied C lager ligt dan in gebied A. In gebied A is de parkeernorm 0,4, in gebied B ook 0,4 en in gebied C 0,3. Projectontwikkelaars maken daar handig gebruik van door juist veel kleine woningen (<45 m2) te bouwen. Voorgesteld wordt om de parkeernorm in gebied C te verhogen naar 0,4 parkeerplaatsen per kleine woning. Zo wordt de parkeernorm hersteld naar hoe deze bedoeld is.

Nr.	Betreft	Draagt bij aan	Opgenomen in
6	Hogere parkeernorm kleine woning	Realistischere parkeernormen	Parkeernormennota Alkmaar 2025-2027, bijlage 5

7. Parkeernorm serviceflat, aanleunwoning, kamer voor niet-zelfstandigen, studentenkamer verlagen

De stijging bij de parkeernorm in de huidige Parkeernormennota voor deze functie lijkt te groot te zijn in vergelijking tot andere soorten woningen die vaak groter zijn. Voor een grote woning (>125 m²) is de parkeernorm in gebied B 1,5 en in gebied C 1,7. Voor een serviceflat, aanleunwoning, kamer voor niet-zelfstandigen, studentenkamer is de parkeernorm in gebied B 0,6 en in gebied C 0,9. De stijging van de parkeernorm is dus groter, terwijl dit soort woningen vaak kleiner zijn dan de grote woning en een lagere parkeereis sluit daar dus beter bij aan. De parkeernorm in gebied C voor serviceflat, aanleunwoning, kamer voor niet-zelfstandigen, studentenkamer wordt aangepast van 0,9 naar 0,7.



Nr.	Betreft	Draagt bij aan	Opgenomen in
7	Lagere parkeernorm serviceflat, aanleunwoning, kamer voor niet-zelfstandigen, studentenkamer	Realistischere parkeernormen	Parkeernormennota Alkmaar 2025-2027, bijlage 5

Vervolg en communicatie

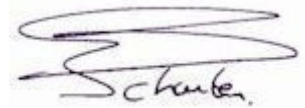
De Parkeernormennota Alkmaar 2025-2027 wordt gepubliceerd via de geëigende kanalen.

Bijlagen

1. Bijlage 1 – Voorstel Parkeernormennota Alkmaar 2025-2027

Burgemeester en wethouders van Alkmaar,

mw. drs. A.M.C.G. Schouten, burgemeester

A handwritten signature in purple ink, appearing to read 'Schouten', with a large, stylized flourish above it.

dhr. R.M. Reus, gemeentesecretaris

A handwritten signature in purple ink, appearing to read 'R.M. Reus', enclosed within a large, oval-shaped flourish.

Collegevergadering: 1 april 2025

Nr.

De raad van de gemeente Alkmaar;

Gelet op

Het besluit van burgemeester en wethouders van 1 april 2025

Het advies van de commissie Ruimte 6 mei 2025

Het bepaalde in het Paraplubestemmingsplan Parkeren.

Besluit

1. De Parkeernormennota Alkmaar 2020-2027 in te trekken;
2. De Parkeernormennota Alkmaar 2025-2027 vast te stellen.

De raad van Alkmaar, 15 mei 2025

mw. drs. A.M.C.G. Schouten, burgemeester

mw. mr. V.H. Hornstra, griffier