

Datum : 7 januari 2025
Onderwerp : Beëindigen pilot verruimde openingstijden Achterdam
Van : Anja Schouten - Burgemeester

Geachte leden van de raad,

Op 23 september 2023 heeft u besloten om de pilot verruimde openingstijden Achterdam mogelijk te maken door een tijdelijke wijziging van de Apv door te voeren. Na deze wijziging van de Apv heb ik een besluit verzonden aan de exploitanten van de Achterdam waarmee tijdelijk de openingstijden die zijn opgenomen in de exploitatievergunningen zijn verruimd. Tijdens de pilot zijn de openingstijden van de Achterdam in de nachten van vrijdag op zaterdag én zaterdag op zondag tot 03.00 uur in plaats van 01.00 uur. Hiermee is uitvoering gegeven aan de aangenomen motie 'pilot verruiming openingstijden Achterdam'. De pilot is gestart op 1 oktober 2024.

Verzoek exploitanten om de pilot te stoppen

December 2023 ontving ik het verzoek van de exploitanten van de Achterdam om de pilot vroegtijdig te stoppen. De exploitanten hebben vervolgens in een goed gesprek met ambtenaren aangegeven dat de resultaten van de pilot in de eerste twee maanden dusdanig teleurstellend zijn dat ze helaas tot dit verzoek zijn gekomen. Het aantal klanten dat gebruik maakt van de latere openingsuren is dusdanig laag dat er ook niet voldoende animo is bij de sekswerkers om tijdens deze late uren te werken. Deze lage bezoekersaantallen hadden de exploitanten en sekswerkers niet verwacht. Het is dusdanig teleurstellend dat het doorgaan met de pilot volgens de exploitanten weinig zinvol is en de extra openingsuren niet rendabel zijn. De exploitanten concluderen dat de tijd blijkbaar niet rijp is voor de verruimde openingstijden en dat mogelijk het internet en illegale prostitutie een grote invloed hebben op het wegblijven van klanten.

Inmiddels heeft u een brief met uitleg ontvangen vanuit de exploitanten met de beweegredenen van hun verzoek om de pilot te beëindigen.

Naar aanleiding van het verzoek van de exploitanten is door een medewerker van het Prostitutie Controle team en een maatschappelijk werker van MEE & Wering opnieuw een ronde gedaan langs de sekswerkers. Deze ronde bevestigt de zienswijze vanuit de exploitanten. Van de dertien gesproken sekswerkers gaven er twaalf aan dat ze het goed vinden om de pilot te beëindigen. Een klein deel van de werkers heeft er wel gebruik van gemaakt, maar zien dat er weinig animo is tussen 01.00 uur en 03.00 uur. Rond deze tijden is de Achterdam vaak leeg. Twee sekswerkers gaven nog aan dat een verruimde sluitingstijd in de zomer wel fijn zou zijn.

Vanuit de observatie van Politie en Team handhaving kan ook worden bevestigd dat er weinig belangstelling is voor de extra openingsuren en dat het rustig is op de Achterdam na 01.00 uur.

Beëindigen pilot

Na het verzoek is samen met de exploitanten bekeken wat de mogelijkheden zijn. Uiteindelijk is de gezamenlijke conclusie om de pilot te beëindigen. Het alternatief was om de pilot door te laten lopen tot 1 oktober 2025, waarbij de exploitanten en sekswerkers zelf bepalen wanneer er gebruik wordt gemaakt van de extra uren. Zodat bijvoorbeeld tijdens de zomermaanden nog eens na kon worden gegaan of in die periode de verruimde tijden wel rendabel zijn. Dit alternatief is echter niet volgens de werkwijze zoals afgesproken met de gemeenteraad. De tussenevaluaties hebben weinig zin als er niet continue gebruik wordt gemaakt van de pilot. De resultaten zouden lastig vergelijkbaar zijn. Tijdens de extra openingsuren moet er beveiliging/toezicht aanwezig zijn. Dit verhoudt zich lastig met een niet continue gebruik van de extra openingsuren. Daarbij is de verwachting dat in de zomermaanden wellicht het aantal klanten iets zal toenemen, maar gezien de teleurstellende eerste resultaten zal dat niet tot het gewenste resultaat leiden dat dit rendabel zal zijn. En een belangrijk argument om geen alternatieve vorm van de pilot te houden is dat dit voor omwonenden en ondernemers onduidelijkheid en onzekerheid geeft over de werkwijze van de pilot.

De exploitanten geven zelf aan dat ze eigenlijk al geen gebruik meer willen maken van de latere openingsuren. In goed overleg met de exploitanten heb ik daarom het voornemen om de pilot te beëindigen vanaf 1 februari 2025. Deze datum geeft voldoende ruimte om alle betrokkenen te informeren.

Dit resultaat van het vroegtijdig beëindigen van de pilot is gezien de aanloop naar de pilot natuurlijk teleurstellend. Anderzijds heeft het wel een inzicht gegeven. De verruimde openingstijden op de Achterdam zijn uitgetoetst en het is duidelijk dat dit momenteel niet brengt wat ervan werd verwacht.

Is het beëindigen van de pilot een besluit van de burgemeester of van de gemeenteraad?

Bij de pilot zijn redenen aangegeven waarop de gemeenteraad of de burgemeester de pilot vroegtijdig kan beëindigen.

In het aangenomen raadsvoorstel is hierover opgenomen dat als tijdens de pilot blijkt dat de openbare orde of veiligheid in het geding is, of als ontoelaatbare overlast ontstaat door de verruiming van de openingstijden, de gemeenteraad kan besluiten om de pilot tussentijds te beëindigen. Dit is ook conform de aangenomen motie. Er staat ook omschreven dat de burgemeester bij ernstige verstoringen van de openbare orde en veiligheid andere tijden kan opleggen, aanwijzingen kan geven en ook de pilot kan beëindigen.

In de raadsinformatiebrief van 13 september 2024 die naar aanleiding van de bespreking in de commissie B&M van 10 september 2024 is verzonden is aangegeven dat de gemeenteraad de pilot tussentijds kan beëindigen indien er een serieuze cumulatie van meldingen van overlast wordt geconstateerd, indien er misstanden/incidenten worden geconstateerd en indien de ondernemers aangeven de beveiliging van de sekswerkers niet meer te kunnen organiseren en financieren. Indien

hier sprake van zou zijn dan wordt dat aan de gemeenteraad voorgelegd, waarna de pilot door de gemeenteraad kan worden beëindigd.

Echter van bovenstaande redenen is momenteel geen sprake. Er is geen verstoring van de openbare orde of veiligheid en ook geen sprake van overlast. Het organiseren en financieren van beveiliging van de sekswerkers is ook niet het probleem. In de raadsinformatiebrief of het raadsvoorstel staat niet omschreven wat te doen als de exploitanten zelf het verzoek doen om de pilot te beëindigen vanwege tegenvallende bezoekersaantallen. Dit was niet voorzien.

Zoals in de Apv is opgenomen kan het bevoegd bestuursorgaan (in dit geval de burgemeester) een vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, schorsen of wijzigen als o.a.: een vergunninghouder dit verzoekt (art. 1:6 onder f Apv). En daarvan is hier dus sprake. Bij de start van de pilot heb ik op grond van de ruimte die door de gemeenteraad tijdelijk is geboden in de Apv een besluit genomen om de tijden in de exploitatievergunningen voor de seksinrichtingen op de Achterdam te verruimen conform de pilot. Omdat de vergunninghouders/exploitanten nu zelf het verzoek doen om deze verruiming te beëindigen kan ik als burgemeester ook besluiten om de oorspronkelijke tijden die in de exploitatievergunning zijn opgenomen tot 01.00 uur weer van kracht te laten zijn waardoor de pilot feitelijk wordt beëindigd. Hiervoor hoeft de gemeenteraad dus niet zelf een besluit te nemen om de pilot juridisch af te sluiten. Indien u dat wenst kunt u natuurlijk wel zelf een besluit nemen om de Apv weer aan te passen met de oorspronkelijke openingstijden. Maar dat hoeft dus niet. De regeling in de Apv voor de pilot vervalt immers vanzelf op 1 oktober 2025.

Vervolg

Op verzoek van de exploitanten heb ik dus het voornemen om per 1 februari 2025 het besluit te nemen om de oorspronkelijke openingstijden tot 01:00 uur in de exploitatievergunningen weer van kracht te laten zijn. Hiermee wordt de pilot beëindigd.

Het college zal de direct omwonenden, ondernemers in de directe omgeving en bewonersvereniging Hart van Alkmaar informeren over het voornemen om te stoppen met de pilot per 1 februari 2025. Ze worden hierbij in de gelegenheid gesteld om alsnog een reactie te geven over de pilot (1 oktober 2024 tot 1 februari 2025) en een reactie te geven over het stoppen van de pilot. De uitkomsten hiervan worden vastgelegd in een eindrapportage over de pilot. Hierin komt ook een weergave van de ontvangen meldingen tijdens de pilot, een verslag vanuit Team Handhaving en Politie en een verslag van het bevragen van de sekswerkers over de pilot. In de eindrapportage wordt zoveel als mogelijk de afgesproken criteria voor de evaluatie behandeld, zoals omschreven in de raadsinformatiebrief van 13 september 2024. Het college verwacht de eindrapportage eind Q1 af te ronden en naar uw raad te verzenden.