



Nota aan burgemeester en wethouders

Vergadering : 16-06-2020

Portefeuillehouder : P.F. Dijkman

Status : Niet openbaar (kan openbaar na besluitvorming in Heiloo en Castricum)

Onderwerp : Voorontwerp bestemmingsplan Geluidzonering Boekelermeer

Samenvatting

De geluidzone rondom bedrijventerrein Boekelermeer is in 2002 vastgesteld en inmiddels verouderd. Op 7 oktober 2019 heeft het college na advies van de gemeenteraad het geluidreductieplan vastgesteld. In het geluidreductieplan wordt een aanpassing van de geluidzonering van de Boekelermeer aangekondigd. Inmiddels is een nieuwe geluidzone berekend. Die is toekomstbestendig en 'Omgevingswetproof'. De geluidzone wordt in een bestemmingsplan vastgelegd. Bijgaand voorontwerpbestemmingsplan is het begin van de procedure.

Dit voorontwerpbestemmingsplan is een 'paraplubestemmingsplan'. Dat betekent dat meerdere onderliggende bestemmingsplannen worden gewijzigd. Hierbij worden alleen de regels met betrekking tot geluid gewijzigd. Deze zone loopt ook over het grondgebied van gemeente Heiloo en gemeente Castricum. In deze gemeenten wordt dezelfde procedure op hetzelfde moment doorlopen. De nieuwe zone is een feit na vaststelling door alle drie de gemeenteraden.

Het besluit om te publiceren kan pas openbaar worden gemaakt nadat de colleges van alle drie betrokken gemeenten besloten hebben om deze procedure te beginnen. De besluiten van Castricum en Heiloo worden binnenkort verwacht.

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met het voorontwerpbestemmingsplan Geluidzonering Boekelermeer (NL.IMRO.0361.BP00144-0101).
2. Het voorontwerpbestemmingsplan Geluidzonering Boekelermeer (NL.IMRO.0361.BP00144-0101) ter inzage te leggen voor de duur van zes weken.
3. Het besluit openbaar te maken nadat de colleges van alle drie betrokken gemeenten besloten hebben om deze procedure te beginnen.
4. Het voorontwerpbestemmingsplan met bijbehorende stukken ter kennisname toe te zenden aan de commissie Ruimte.

Vraagstelling - probleemstelling

De huidige geluidzone industrie voor de Boekelermeer is vastgesteld in 2002 en is inmiddels verouderd. In het kader van actualisering van de geluidzone is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat er sprake is van overschrijdingen van de zonegrens. Dit betekent dat de geluidzone om de Boekelermeer krap is vergeleken met de planologische ruimte die het onderliggende bestemmingsplan biedt. Naar aanleiding van de uitkomsten van het onderzoek is door het college op 7 oktober 2019 een geluidreductieplan vastgesteld. Bij het voorleggen van dit besluit is reeds aangegeven dat een voorstel voor het aanpassen van de huidige geluidzone in voorbereiding was.

Doel van een geluidzone industrie is om geluidproducerende inrichtingen/bedrijven die op een industrieterrein zijn gevestigd of zich kunnen vestigen ruimtelijk te scheiden van de geluidgevoelige bestemmingen (zoals woningen).

Met voorliggend bestemmingsplan wordt vastgelegd hoeveel geluid op het industrieterrein Boekelermeer geproduceerd mag worden en hoe dit wordt beheerd. Ieder bedrijf en ieder nog in te vullen perceel krijgt een bepaalde geluidruimte. Op basis daarvan is berekend hoe de nieuwe geluidzone loopt en waar de zonegrens komt te liggen. Op deze zonegrens mag de geluidbelasting van het gehele terrein de 50 dB(A) niet overschrijden. Op deze manier wordt rechtszekerheid geboden aan de bedrijven en de omwonenden.

Dit voorontwerpbestemmingsplan is een 'paraplubestemmingsplan'. Dat betekent dat meerdere onderliggende bestemmingsplannen worden gewijzigd. Hierbij worden alleen de regels met betrekking tot geluid gewijzigd. Voor het overige blijven de bestaande, geldende bestemmingsplannen van kracht. Het voorliggende plan legt de volledige nieuwe geluidzone vast. Deze zone loopt ook over het grondgebied van gemeente Heiloo en gemeente Castricum. In deze gemeenten wordt dezelfde procedure op hetzelfde moment doorlopen. De bestemmingsplannen worden gelijktijdig ter inzage gelegd in zowel de voorontwerpfase als de ontwerpfase. Na vaststelling van de bestemmingsplannen voor de geluidzone in alle drie de gemeenten treedt de zone in werking.

Afwegingsproces - alternatieven

Door de vaststelling van het geluidreductieplan (grp) heeft de gemeente tijd gekregen om het probleem van de overschrijdingen op te lossen. In het grp staan maatregelen die binnen 5 jaar deze overschrijdingen kunnen wegnemen. Bij de vaststelling van het grp is reeds aangegeven dat de overschrijdingen ook opgelost kunnen worden door het aanpassen van de geluidzone. De maatregelen die in het grp staan hoeven dan niet te worden uitgevoerd. Een van de maatregelen uit het grp is het isoleren van een hal van Sortiva/GP Groot. Naar aanleiding van de zienwijzen op het grp is nagegaan of Sortiva/GP Groot zich aan de vergunningvoorschriften houden. Er zijn geen overtredingen geconstateerd.

Naast het oplossen van de geconstateerde overschrijdingen is de nieuwe geluidzone ook een voorbereiding op de Omgevingswet. Deze wet zou op 1 januari 2021 in werking treden, dit is echter voor onbepaalde tijd uitgesteld. In deze wet is het aspect geluid anders geregeld dan nu. Met dit bestemmingsplan wordt de geluidzone industrie Boekelermeer 'Omgevingswetproof' gemaakt. Voorwaarde is wel dat het ontwerp bestemmingsplan voor inwerking treden van de Omgevingswet is gepubliceerd. Dit is onder normale omstandigheden haalbaar.

Bij het berekenen van de zonegrens in het voorliggende voorontwerpbestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten aangehouden:

- Bestaande bedrijven behouden hun huidige geluidrechten;
- De geluidruimte op de Boekelermeer komt overeen met de maximale planologische mogelijkheden (op basis van de vastgelegde milieucategorieën) die de onderliggende bestemmingsplannen bieden;

Er is 1 dB(A) aan bufferruimte opgenomen voor ieder perceel. Deze buffer kan alleen goed onderbouwd worden aangesproken. Dit is een afwijkingsbevoegdheid van B&W. Deze buffer is niet beschikbaar voor het perceel waar Sortiva/GP Groot is gevestigd. Deze uitzondering wordt gemaakt gezien de geluidbelasting en overschrijding van de maximaal toegestane waarde van woningen op de Westdijk.

Deze uitgangspunten houden in dat alle bedrijven hun huidige geluidrechten behouden. Daarnaast wordt er voldoende geluidruimte gecreëerd voor de invulling van de nog lege kavels, zodat de planologische mogelijkheden volledig kunnen worden benut. Dat geldt ook voor percelen waar nu bedrijven zitten die minder geluidruimte nodig hebben dan het bestemmingsplan toestaat. Bij uitbreiding van de activiteiten of vestiging van andere bedrijven (mits passend in het bestemmingsplan) is er dan voldoende geluidruimte beschikbaar. De geluidzonering Boekelermeer wordt hiermee toekomstbestendig.

Politiek-bestuurlijke aspecten

Er spelen grote belangen op de Boekelermeer. Het is belangrijk dat de bedrijven zich goed kunnen blijven ontwikkelen. De huidige geluidzone biedt de Boekelermeer niet voldoende geluidruimte om zich volledig te kunnen ontwikkelen. Het is voor de transformatie van de Kanaalzone van belang dat er voldoende ruimte op de Boekelermeer is zodat noodzakelijke bedrijfsverplaatsingen naar de Boekelermeer doorgang kunnen vinden. Het vergroten van de geluidzone maakt de Boekelermeer toekomstbestendig.

Voordat het college op 7 oktober 2019 het geluidreductieplan Boekelermeer vaststelde, heeft de gemeenteraad de gelegenheid gehad om wensen en zienswijzen in te brengen. Op 3 oktober heeft de raad besloten om geen wensen en zienswijzen in te brengen. Tijdens de voorbereidende behandeling in de commissie Ruimte op 17 september 2019 heeft de commissie wel aangegeven het belangrijk te vinden dat de Boekelermeer zich moet kunnen ontwikkelen en dat omwonenden goed betrokken moeten worden.

Juridische aspecten

Het voorontwerp bestemmingsplan voldoet aan alle eisen en wordt digitaal beschikbaar gesteld. Met het ter visie leggen van het voorontwerp bestemmingsplan wordt een ieder in de gelegenheid gesteld gedurende zes weken een inspraakreactie in te dienen bij de gemeenteraad.

Het voorontwerp bestemmingsplan wordt conform artikel 3.1.1. Bro voorgelegd voor overleg aan de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het voorontwerpplan in het geding zijn.

Het voorontwerpbestemmingsplan wordt gelijktijdig in gemeente Heiloo en gemeente Castricum ter inzage gelegd.

Risico

Het voorontwerpbestemmingsplan wordt in gemeente Heiloo voor publicatie eerst voor akkoord aan de raadscommissie voorgelegd. In gemeente Castricum geldt dit voor het ontwerpbestemmingsplan. Gezien de omstandigheden is nog even de vraag hoe en op welk moment deze besluitvorming kan plaatsvinden. De planning voor de bestemmingsplanprocedure is hiervan afhankelijk. Er kan hierdoor vertraging ontstaan.

Financiële aspecten

De kosten voor de bestemmingsplanprocedure worden gedekt uit het budget bestemmingsplannen (kostenplaats 636005).

Aspecten informatie voorziening

Het voorontwerp bestemmingsplan wordt gepubliceerd via Officiële Bekendmakingen, het gemeenteblad, de gemeentelijke website en de landelijke website (www.ruimtelijkeplannen.nl). Daarnaast worden alle omwonenden hierover geïnformeerd. Na de besluitvorming in de drie colleges wordt een persbericht gepubliceerd.

Inspraak & participatie derden

Het voorontwerpbestemmingsplan wordt ter inzage gelegd op het moment dat de raadscommissie van gemeente Heiloo heeft ingestemd. De eerstvolgende bijeenkomst van de raadscommissie is in september gepland. Castricum heeft als voorwaarde gesteld dat publicatie en participatie pas kan plaatsvinden als het weer mogelijk is om fysiek bij elkaar te komen. Omwonenden en de bedrijfsvereniging Boekelermeer worden over het plan geïnformeerd. Tijdens de zes weken dat het plan ter inzage ligt, wordt eenieder in de gelegenheid gesteld om een inspraakreactie in te dienen.

Communicatie

Zie 'aspecten informatie voorziening'

Unit : Ruimtelijke Ontwikkeling en Economie
Steller : Marit Golverdingen-Hartog