

omgevingsvergunning
Jaagpad, openbaar gebied
 Gemeente Alkmaar



Planstatus: concept

Plan identificatie: NL.IMRO.0361.OVJaagpadOG-0001

Datum: 19-02-2024

Contactpersoon Buro SRO: mw. F.F.L. Zandstra

Kenmerk Buro SRO: SR190065

Opdrachtgever: Alkmaar Hoog B.V.

Buro SRO
't Goylaan 11
3525 AA Utrecht
030-2679198
www.buro-sro.nl

BTW nummer:	NL8187.16.071.B01
KvK nummer:	30232281
Rabobank rekeningnummer:	NL44.RABO.0142.1540.24
	t.n.v. Buro SRO B.V. te Utrecht

Inhoudsopgave

1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging plangebied	4
1.3 Geldend bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer	6
2 Planbeschrijving	7
2.1 Huidige situatie	7
2.2 Toekomstige situatie	7
3 Beleidskader	10
3.1 Rijksbeleid	10
3.2 Provinciaal beleid	10
3.3 Gemeentelijk beleid	12
4 Omgevingsaspecten	14
4.1 Milieueffectrapportage	14
4.2 Geluid	15
4.3 Bodem	15
4.4 Bedrijven en milieuzonering	16
4.5 Externe veiligheid	17
4.6 Waterhuishouding	18
4.7 Luchtkwaliteit	20
4.8 Ecologie	21
4.9 Archeologie en cultuurhistorie	22
5 Economische uitvoerbaarheid	23
6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	24

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Langs het Noordhollandsch Kanaal worden verschillende appartementengebouwen voor in totaal 411 appartementen gerealiseerd. Het project is bekend onder de noemer Jaagpad plandeel 1A en 1B. Daarnaast zal het openbaar gebied worden heringericht. Voor de realisatie van 411 appartementen is reeds een omgevingsvergunning verleend door de gemeente Alkmaar. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op de herinrichting van het openbaar gebied. Onderdeel van de herinrichting van het openbaar gebied betreft de herbouw van een monumentale schoorsteen.

De beoogde herinrichting van het openbaar gebied past echter niet binnen de mogelijkheden van het geldende planologisch regime. Ter plaats geldt het bestemmingsplan 'Jaagpad Oost' vastgesteld op 11 november 2010. Een deel van de gronden heeft in dit bestemmingsplan de bestemming 'Water'. Dit water zal niet gerealiseerd worden. Ter plaatse van deze plandelen worden wadi's en openbaar groen aangelegd. Daarnaast heeft de Raad van State in april 2013 goedkeuring onthouden aan het meest oostelijke deel van dit bestemmingsplan. Voor dit deel geldt het bestemmingsplan 'Jaagpad e.o. (1977) en de partiële herziening (2002)'. De gronden hebben hier nog een bedrijfsbestemming. Het inrichten van de gronden t.b.v. een groene openbare ruimte past niet binnen de gebruiksdoeleinden van dit oude bestemmingsplan. Het inrichtingsplan voorziet ook in de herplaatsing van de schoorsteen. De schoorsteen wordt herbouwd buiten de hiervoor opgenomen aanduiding op de verbeelding. Ook hier is een planologische afwijking voor nodig.

Om de herinrichting van het openbaar gebied mogelijk te maken is medewerking slechts mogelijk op basis van een uitgebreide planologische afwijkingsprocedure op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a sublid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan kan slechts worden afgegeven indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De vergunning moet dan ook voorzien zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt aan de oostzijde van Alkmaar en is kadastraal bekend onder gemeente Alkmaar, sectie B, nummers 2721, 4079, 4288, 4353, 4354, 4543, 5777, 5778, 5779, 6072 en 6264. Het plangebied wordt begrensd door het Noordhollandsch Kanaal aan de zuidzijde en de Schermerweg aan de noordzijde. Aan de westkant sluit het plangebied aan op het woningbouwgebied van Stoel van Klaveren. Hier is langs het water een strook grond en het aanliggende water opgenomen in het plangebied om een bouwverordeninggebied op te heffen. Aan de oostzijde eindigt het plangebied ongeveer ter hoogte van de Marconistraat waar de Schermerweg bij het Noordhollandsch Kanaal komt.

De navolgende afbeelding toont de globale begrenzing van het plangebied:



Globale begrenzing plangebied (wit kader) (bron: Google Earth)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied ligt binnen de plangrenzen van het geldende bestemmingsplan 'Jaagpad Oost'. De raad van de gemeente Alkmaar heeft dit bestemmingsplan op 11 november 2010 vastgesteld. Op 24 april 2013 is het besluit van de raad van de gemeente Alkmaar van 11 november 2010 voor een deel vernietigd. Dit betreft de plandelen met de bestemming 'Woongebied', voor zover gelegen binnen een afstand van 100 m van het nabijgelegen bakkerijbedrijf. Voor deze gronden geldt het bestemmingsplan 'Jaagpad e.o.' (1977) en het bestemmingsplan 'Industrieterrein Oudorp' (1963).

De navolgende afbeelding toont een fragment van het geldende bestemmingsplan 'Jaagpad Oost':



Uitsnede bestemmingsplan 'Jaagpad Oost' (plangebied: rode stippellijn)

In het geldende bestemmingsplan 'Jaagpad Oost' hebben de gronden in het plangebied de bestemmingen 'Groen', 'Verkeer', 'Water' en 'Woongebied'. Voorts geldt voor een deel van het plangebied de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' en de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie'.

De beoogde inrichting van het openbaar gebied past deels niet binnen de mogelijkheden van het bestemmingsplan 'Jaagpad Oost'. Een deel van het plangebied is gelegen binnen de bestemming 'Water'. De hiervoor aangewezen gronden zijn bestemd voor water en oeverstroken. Het planvoornemen voor de herinrichting van het openbaar gebied in de vorm van wadi's, hellingsbanen en trappen is niet toegestaan binnen de bestemming 'Water'.

Verder is in de regels van de bestemming 'Woongebied' (7.2 onder c) geregeld dat ter plaatse van de aanduiding 'schoorsteen' een schoorsteen mag worden gerealiseerd. De herbouw van de monumentale schoorsteen is niet gelegen binnen deze aanduiding. Zoals te zien op de afbeelding hieronder, wordt de schoorsteen herplaatst in het linker blauwe vlak aan de waterkant. Deze is in strijd met de bestemmingen 'Verkeer' en 'Wonen' in het huidige bestemmingsplan. Op grond van Bijlage II artikel 4.3 onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is het geen mogelijkheid om de bouwactiviteit met een reguliere procedure (kruimel-afwijking) te vergunnen. Hiervoor is een uitgebreide procedure van toepassing.

De onderstaande afbeelding maakt inzichtelijk waar de grootste afwijkingen zich voordoen.



Overzicht afwijking, in blauw de grootste afwijkingen

In het bestemmingsplan 'Jaagpad e.o.' (1977) hebben de gronden binnen het plangebied de bestemming 'Bedrijven II'. In het bestemmingsplan 'Industrieterrain Oudorp' (1963) hebben de gronden binnen het plangebied de bestemming 'Loswal'. De herinrichting van het openbaar gebied in de vorm van een inrit is niet toegestaan binnen deze bestemmingen. Het gaat om de te realiseren inrit aan de oostzijde van het plangebied. Op grond van artikel 2.2, lid 1, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 2.3, lid 1 onder a van de Verordening fysieke leefomgeving is een vergunning nodig voor het maken van een uitweg naar de weg.

Omdat het geldende planologisch regime geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden kent, is medewerking slechts mogelijk op basis van een uitgebreide planologische afwijkingsprocedure op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a sublid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan kan slechts worden afgegeven indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing maakt de beoogde ontwikkeling planologisch mogelijk.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het plan beschreven. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van het relevante beleid opgenomen. In hoofdstuk 4 komen de verschillende omgevingsaspecten aan de orde. Tot slot wordt in de hoofdstukken 5 en 6 ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied ligt op het Schermereiland. Het Schermereiland bestaat voornamelijk uit woningbouw en grenst aan het bedrijventerrein Oudorp. Het Schermereiland wordt langs de zuid- en westzijde door het Noordhollandsch kanaal gescheiden van de binnenstad van Alkmaar. De ontsluiting van het Schermereiland naar de binnenstad is voor langzaam verkeer door middel van een voetveer over het Noordhollandsch kanaal gerealiseerd. Langs de noordzijde van het Schermereiland ligt de Nieuwe Schermerweg als hoofdontsluitingsweg van de wijk naar de binnenstad richting het westen en richting het oosten naar de ring rondom Alkmaar. Aan de overzijde (zuidkant) van het Noordhollandsch kanaal ligt de woonwijk Overdie. Langs de noordoostzijde ligt het bedrijventerrein Oudorp.

Voorheen was de planlocatie in gebruik als bedrijventerrein. De voormalige bedrijfsbebouwing is echter inmiddels gesloopt en het plangebied is nu in gebruik als bouwterrein t.b.v. de beoogde woningbouw. Het Noordhollandsch Kanaal en de Westfriese Omringdijk blijven ruimtelijk belangrijke structuurbepalende elementen in het gebied. Het bedrijventerrein Oudorp ten noorden van de Schermerweg zal als bedrijventerrein langzaam transformeren naar een woon- /werkgebied.

De navolgende afbeelding toont de impressie van het plangebied in de huidige situatie:



Impressie huidige situatie (bron: Google Streetview)

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op de aanvraag omgevingsvergunning voor het openbaar gebied.

2.2 Toekomstige situatie

De ontwikkeling van Jaagpad plandeel 1A en 1B heeft betrekking op de realisatie van 411 appartementen en de herinrichting van het openbaar gebied. Voor het bouwplan van 411 appartementen is inmiddels een omgevingsvergunning verleend. Voor de inrichting van het openbaar gebied is gekozen een afzonderlijke procedure te doorlopen omdat ten tijde van de aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwplan nog een participatietraject liep. Inmiddels is het participatietraject afgerond en is er een inrichtingsplan opgesteld voor het openbaar gebied.

Stedenbouwkundige opzet Jaagpad 1A en 1B

Jaagpad Oost omvat vier gebouwen, een gebouwde parkeervoorziening en een kwalitatief hoogwaardige landschapsinrichting. De locatie is gelegen tussen de Westfriese Omringdijk en het Noord-Hollandsch Kanaal en had vroeger een industriële bestemming. De bijzondere situering en het industriële verleden van de plek zijn bepalend geweest om te komen tot een stedenbouwkundige inpassing.

Navolgende afbeelding toont een impressie van inrichting van het openbaar gebied van Jaagpad.



Impressie toekomstige situatie herinrichting openbaar gebied (bron: SWECO)

Inrichting openbaar gebied

Binnen het landschapsconcept is een duidelijk onderscheid gemaakt tussen de kade, de gebieden tussen de fasen, de Schermerweg en de private daktuinen. De Kade, of het Jaagpad is een voortzetting van de inrichting in Jaagpad West en vormt een belangrijke zichtlijn richting het centrum. Langs deze route voor langzaam verkeer zijn brede betonnen trappen gesitueerd waar mensen de daktuinen kunnen betreden of kunnen ontspannen aan het water. De schoorsteen van de voormalige wasserij Krom wordt verplaatst naar een zichtlocatie aan de kade tussen Jaagpad Oost en West. De schoorsteen zal als een markant object goed zichtbaar zijn vanaf de wandel- en fietspromenade en herinneren aan het industriële verleden van de locatie. De tussengebieden vormen belangrijke ruimtelijke en visuele verbindingen tussen de kade en de Schermerweg. Ze hebben een groen karakter, worden gebruikt voor de waterhuishouding en er zijn plekken gemaakt om te spelen of recreëren. De Schermerweg is een provinciaal monument en uitgangspunt is hier om het groene karakter van de dijk te versterken. Maaiveld parkeren wordt door de gebouwde parkeeroplossingen tot een minimum beperkt. Tot slot zijn er half verhoogde, daktuinen op de parkeergarages. Door het maken van talud tegen de zijanten van de garage wordt een zachte overgang gemaakt tussen de daktuinen waarop de entrees van de gebouwen gesitueerd zijn en het openbare gebied.

De navolgende afbeelding toont de inrichtingstekening van het openbaar gebied in de toekomstige situatie.



Inrichtingstekening openbaar gebied toekomstige situatie (bron: SWECO)

Beplanting en materialisatie

Het voornemen is om de openbare inrichting van het gebied eenduidig in te richten. Hierbij is het de bedoeling dat het kwaliteitsniveau van de openbare inrichting hoger is dan de gemiddelde wijk. Voor de beplanting is een beplantingsplan opgesteld waarin een nadere omschrijving van de groeninrichting van het gebied wordt gegeven.

Met de beoogde inrichting wordt in aansluiting op de reeds vergunde woongebouwen een prettige en kwalitatief hoogwaardige invulling van de openbare ruimte gerealiseerd. De ruimtelijke afwijking beperkt zich tot het niet realiseren van water, waar dat voorheen voorzien was, en het gebruik van gronden t.b.v. een buitenruimte voor wonen op gronden, waar als gevolg van vernietiging van het bestemmingsplan, nog een bedrijfsbestemming geldt. Het voorgenomen gebruik en de wijze van inrichten is ruimtelijk goed inpasbaar.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) in werking getreden. Deze visie bevat de hoofdzaken van het strategisch rijksbeleid voor de fysieke leefomgeving. Dit is een combinatie van beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, en nieuw strategisch beleid. In de NOVI zijn 21 nationale belangen met bijbehorende opgaven geformuleerd.

Planspecifiek

De herinrichting van het openbaar gebied als onderdeel van de ontwikkeling Jaagpad plandeel 1A en 1B heeft voornamelijk raakvlak met de nationale belangen omtrent de leefomgeving. Deze opgaven betreffen het realiseren van een goede, gezonde en veilige leefomgeving.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. Het Barro stelt regels omtrent de 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Deze 13 nationale belangen zijn:

1. Rijksvaarwegen
2. Mainportontwikkeling Rotterdam
3. Kustfundament
4. Grote rivieren
5. Waddenzee en waddengebied
6. Defensie
7. Hoofdwegen en hoofdspoorwegen
8. Elektriciteitsvoorziening
9. Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen
10. Ecologische hoofdstructuur
11. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
12. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte)
13. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde

Het Barro geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming.

Planspecifiek

De in het Barro juridisch verankerde nationale belangen hebben geen van allen betrekking op het plangebied of de ontwikkelingen die daar zijn gepland. Het Barro vormt geen belemmering voor de vaststelling van deze omgevingsvergunning.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 2050

De Omgevingsvisie NH2050 is op 19 november 2018 vastgesteld door Provinciale Staten. Deze vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2040, het Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan, het Provinciaal Milieubeleidsplan 2015-2018 en de Agenda Groen. De leidende hoofdambitie in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving, die

goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving. Bij voorgenoemde doelen zijn de volgende ambities opgesteld:

Gebruik van de leefomgeving

- a. Economische transitie: een duurzame economie met innovatie als belangrijke motor. De provincie biedt ruimte aan ontwikkeling van circulaire economie, duurzame landbouw, energietransitie en experimenten.
- b. Wonen en werken: woon- en werklocaties dienen beter met elkaar in overeenstemming te zijn. Woningbouw wordt vooral in en aansluitend op de bestaande verstedelijkte gebieden gepland, in overeenstemming met de kwalitatieve behoeftes en trends.
- c. Mobiliteit: inwoners en bedrijven van Noord-Holland kunnen zichzelf of producten effectief, veilig en efficiënt verplaatsen.
- d. Landschap: het benoemen, behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en de cultuurhistorie.

Energietransitie

De ambitie van de Provincie is dat Noord-Holland als samenleving in 2050 volledig klimaatneutraal en gebaseerd is op hernieuwbare energie.

Daarnaast wordt er met de Omgevingsvisie NH2050 geprobeerd om een richting uit te zetten om houvast te bieden naar de onzekere toekomst. Daarvoor wordt een aantal bewegingen naar de toekomst toe benoemd:

1. Noord-Holland in beweging: Op weg naar een economisch duurzame toekomst
2. Dynamisch schiereiland: Benutten van een unieke ligging
3. Metropool in ontwikkeling: Vergroten agglomeratiekracht door het ontwikkelen van een samenhangend internationaal concurrerend metropolitaan systeem
4. Sterke kernen, sterke regio's: Sterke kernen houden regio's vitaal
5. Nieuwe energie: Economische kansen benutten van energietransitie
6. Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving: vergroten van biodiversiteit en ontwikkelen van een economisch duurzame agrifoodsector

Er wordt in de Omgevingsvisie NH2050 uitgegaan van het principe 'lokaal wat kan, regionaal wat moet'. Hierbij wordt gelet op de diversiteit aan regio's en wordt ruimte geboden aan maatwerk en ruimte om vorm te kunnen geven aan een wendbare samenleving.

Planspecifiek

De beoogde ontwikkeling wordt aansluitend op het stedelijk gebied mogelijk gemaakt. Met herinrichting van het openbaar gebied als onderdeel van de ontwikkeling Jaagpad plandeel 1A en 1B wordt een bijdrage geleverd aan het versterken van de kern van Alkmaar. Hierbij wordt het gebruik van bestaand stedelijk gebied geoptimaliseerd.

Er zijn verder geen bijzondere bepalingen van toepassing vanuit de Omgevingsvisie NH 2050.

3.2.2 Omgevingsverordening NH2022

Tegelijkertijd met de Omgevingswet is per 1 januari 2024 de Omgevingsverordening Noord-Holland 2022 in werking getreden. In de Omgevingsverordening NH2022 zijn regels samengevoegd op het gebied van natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water. Merendeel van de regels in deze verordening zijn vrijwel ongewijzigd gebleven ten opzichte van de Omgevingsverordening NH2020. Echter zijn een aantal onderdelen wel gewijzigd of nieuw. Belangrijke wijzigingen zijn dat in de Omgevingsverordening NH2022 zijn gebieden benoemd waar uitgebreid omschreven staat welke activiteiten mogelijk zijn en onder welke voorwaarden. De omgevingsverordening heeft de volgende doelstellingen:

- het bereiken van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit te bereiken;
- het behoud en herstel van de biologische diversiteit;
- het in standhouden en doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

In de Omgevingsverordening NH2020 zijn de eerste stappen gezet om de ambities, ontwikkelprincipes en de sturingsfilosofie uit de Omgevingsvisie NH2050 te vertalen in de regels van de provincie. Met de Omgevingsverordening NH2022 wordt dit traject vervolgd. Artikel 6.13 van de Omgevingsverordening NH2022 stelt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als deze ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken. In navolgende paragrafen wordt nader ingegaan op het (regionaal) woningbouwbeleid. Uit deze paragrafen blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met dit beleid.

Planspecifiek

In artikel 6.13 van de Omgevingsverordening NH2022 wordt gesteld dat een ruimtelijk plan uitsluitend kan voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als de ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio schriftelijk gemaakte afspraken. In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning voor de ontwikkeling van Jaagpad plandeel 1A en 1B heeft er reeds regionale afstemming plaatsgevonden.

Het plangebied ligt in zijn geheel binnen een gebied die is aangewezen als 'beschermingszone regionale waterkering'. In artikel 6.77, tweede lid, van de Omgevingsverordening is bepaald dat ter plaatse van de beschermingszone regionale waterkering geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen toegestaan zijn. Het voorgenomen plan betreft een minimale afwijking van de mogelijkheden uit het geldende bestemmingsplan 'Jaagpad Oost'. Er is derhalve geen sprake van een nieuwe ontwikkeling.

Conclusie

Verder zijn er geen relevante aanvullende eisen ten aanzien van het voorgenomen plan vanuit de Omgevingsverordening NH2022 waarmee gesteld kan worden dat het plan in overeenstemming is met het provinciale ruimtelijke beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Alkmaar 2040

Op 5 oktober 2017 heeft de gemeente Alkmaar haar omgevingsvisie Alkmaar 2040 vastgesteld. Daarin worden de kaders geschetst waarbinnen de gemeente om wil gaan met ontwikkelingen die zich voordoen. De omgevingsvisie is een integraal strategisch document dat zich richt op het versterken van de omgevingskwaliteit van de stad en omliggende dorpen.

De gemeente heeft in de omgevingsvisie haar ambities voor de stad en het buitengebied geformuleerd voor bewoners en bezoekers. Naast de ambities voor de ontwikkeling van de stad Alkmaar wordt in de omgevingsvisie ingezet op een toekomstbestendig en innovatief landelijk gebied.

De omgevingsvisie zet in op een compacte stad. Alkmaar maakt optimaal gebruik van de schaalgrootte van de stad en beschouwt de relatief kleine schaal van de stad als duidelijk pluspunt. De keuze om niet verder uit te breiden, houdt het omringende landelijk gebied vrij van stedelijke bebouwing. De keuze voor een compacte stad houdt in dat alle stedelijke ontwikkelingen worden opgevangen in de bestaande stad. Op termijn leidt dit tot verdere verdichting van de stad. Uitgangspunt is daarom dat verdichting geen doel op zich is, maar alleen acceptabel is wanneer deze bijdraagt aan de structurele kwaliteit van de stad en daarmee de omgevingskwaliteit positief beïnvloedt. Het plan voorziet in verdichting die bijdraagt aan de structurele kwaliteit en de omgevingskwaliteit positief beïnvloedt.

In de omgevingsvisie is voor de korte termijn opgenomen dat de gemeente kiest voor een vermindering met 20% van CO₂ emissie in 2020 en dat de nieuwbouw in de nabije toekomst energieneutraal is. Voor de

langere termijn geldt een energie neutrale regio Noord-Holland Noord in 2040 welke in 2050 geheel aardgasvrij moet zijn.

Planspecifiek

In het bestemmingsplan 'Jaagpad Oost 2010' is de ontwikkeling planologisch vastgesteld. Voorliggend plan betreft een minimale wijziging ten opzichte van het bestaande plan en is passend binnen de Omgevingsvisie Alkmaar 2040.

Het voorliggende plan gaat mee in deze ambities.

4 Omgevingsaspecten

De uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan moet als gevolg van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangetoond worden (artikel 3.1.6 van het Bro). Daaronder valt de onderzoeksverplichting naar verschillende ruimtelijk relevante aspecten (geluid, bodem, etc.) van het plan. Ten behoeve van de ontwikkeling zijn deze ruimtelijke aspecten in het bestemmingsplan 'Jaagpad Oost' onderzocht. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing, welke slechts voorziet in beperkte afwijkingen, is hieraan gerelateerd. Uit navolgende toets volgt dat het plan voldoet aan de ruimtelijk relevante aspecten.

4.1 Milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Naast de Wet milieubeheer is het Besluit m.e.r. belangrijk om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

- a. het plan of besluit is direct m.e.r.-plichtig;
- b. het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D. Het besluit moet eerst worden beoordeeld om na te gaan of er sprake is van m.e.r.-plicht: het besluit is dan m.e.r.-beoordelingsplichtig. Voor een plan in kolom 3 'plannen' geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht, maar direct een (plan-)m.e.r.-plicht;
- c. het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd;
- d. de activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit worden niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.- (beoordelings-)plicht.

Sinds 16 mei 2017 geldt er een directe werking van het Europees recht. Daarom is per 7 juli 2017 het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. In de gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag, waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, moet:

- Door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld;
- Het bevoegd gezag binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden;
- De initiatiefnemer het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningaanvraag voegen (Artikel 7.28 Wet milieubeheer).

De artikelen 7.16 tot en met 7.20a Wm zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing.

Planspecifiek

Uit toetsing aan het Besluit m.e.r. volgt dat het besluit tot vaststelling van voorliggende ruimtelijke onderbouwing valt onder mogelijkheid d, waarmee het betreffende plan niet wordt genoemd als activiteit in

het Besluit m.e.r. Qua ruimtebeslag en bebouwing past het plan in de bestaande omgeving. Gezien de beperkte aard en omvang van de ontwikkeling is bij het voorgenomen plan geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in kolom D 11.2 zoals bedoeld in het Besluit m.e.r. Er geldt geen vormvrije m.e.r.- (beoordelings-)plicht.

Desalniettemin is er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld (bijlage 1). Daaruit blijkt dat er geen sprake is van een ontwikkeling die een forse invloed heeft op het milieu. Belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

4.2 Geluid

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen, woonwagenstandplaatsen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen die zijn aangegeven in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh):
 - verzorgingstehuizen;
 - psychiatrische inrichtingen;
 - medisch centra;
 - poliklinieken;
 - medische kleuterdagverblijven.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

Planspecifiek

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op de inrichting van het openbaar gebied. Hierbij is geen sprake van een geluidsgevoelig object in kader van de Wet geluidhinder. Derhalve is een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor het voorgenomen plan.

4.3 Bodem

In het kader van een ruimtelijk plan dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een functiewijziging zal er soms een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd in het plangebied. Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem waarop deze ontwikkelingen plaatsvinden geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel.

Bij een bestemmingswijziging is een bodemonderzoek slechts noodzakelijk, indien de bestemmingswijziging tevens een wijziging naar een strenger bodemgebruik inhoudt. Bij een bestemmingswijziging die een gelijkblijvend of minder streng bodemgebruik oplevert, is de bodemkwaliteit in het kader van de bestemmingswijziging niet relevant en is bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Planspecifiek

Met de totstandkoming van het bestemmingsplan 'Jaagpad Oost' is reeds uitvoerig bodemonderzoek uitgevoerd en zijn een tweetal saneringsplannen opgesteld met als doel het plangebied geschikt te maken voor woningbouw. Deze saneringsplannen zijn in procedure gebracht, in september 2009 goedgekeurd door de gemeente als bevoegd gezag en inmiddels uitgevoerd. In oktober 2019 is het evaluatieverslag van de sanering akkoord bevonden.

Conclusie

Het aspect bodem vormt derhalve geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van reeds aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucolour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'. Het scheiden van milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige bestemmingen;
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' (hierna: VNG brochure) wordt onder milieugevoelige functies verstaan: woningen, woongebieden, ziekenhuizen, scholen en verblijfsrecreatie. Sommige functies kunnen zowel milieubelastend als milieugevoelig zijn (bijvoorbeeld ziekenhuizen en scholen).

Planspecifiek

Met het voorgenomen plan wordt geen milieugevoelige bebouwing of functies mogelijk gemaakt. Anderzijds worden de bestaande omliggende functies niet vanuit milieuoogpunt belemmerd door de herinrichting van het openbaar gebied.

Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.5 Externe veiligheid

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi)-inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, kinderopvang- en dagverblijven en grote kantoorgebouwen (>1.500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10⁻⁶ contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10⁻⁵ contour.

Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een zogenaamde oriëntatiewaarde. Daarnaast geldt voor het groepsrisico een verantwoordingsplicht. Het bevoegd gezag moet aangeven welke mogelijkheden er zijn om het groepsrisico in de nabije toekomst te beperken, het moet aangeven op welke manier hulpverlening, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid zijn ingevuld. Het bevoegd gezag moet tevens aangeven waarom de risico's verantwoord zijn, en de veiligheidsregio moet in de gelegenheid zijn gesteld een brandweeradvies te geven. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico, hoe groter het belang van een goede groepsrisicoverantwoording.

Risicovolle (Bevi-)inrichtingen

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Met betrekking tot het beleid en de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen zijn er de afgelopen jaren verschillende ontwikkelingen geweest. Zo is er een nieuw Besluit externe

veiligheid buisleidingen (Bevb) en een Structuurvisie buisleidingen. Deze structuurvisie bevat een lange termijnvisie op het buisleidingentransport van gevaarlijke stoffen.

Het Bevb en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) regelen onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht te nemen en het groepsrisico te verantwoorden.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo moet een basisveiligheidsniveau rond transportassen (plaatsgebonden risico) en een transparante afweging van het groepsrisico worden gewaarborgd.

Als onderdeel van het Bevt is op 1 april 2015 tevens het basisnet in werking getreden. Het basisnet verhoogt de veiligheid van mensen die wonen of werken in de buurt van rijksinfrastructuur (auto-, spoor- en vaarwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In de regeling ligt vast wat de maximale risico's voor omwonenden mogen zijn. Die begrenzing was er tot nu toe niet. Bovendien zorgt het basisnet ervoor dat gevaarlijke stoffen tussen de belangrijkste industriële locaties in Nederland en het buitenland vervoerd kunnen blijven worden.

Indien een ontwikkeling betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 m van een (basisnet)transportroute voor gevaarlijke stoffen, moet in de toelichting ingegaan worden op de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute op het tijdstip waarop het plan wordt vastgesteld. Hierbij moet rekening worden gehouden met de personen die a) in dat gebied reeds aanwezig zijn, b) in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan redelijkerwijs te verwachten zijn en c) de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen in het gebied waarop dat plan betrekking heeft.

Planspecifiek

Uit onderzoek in het bestemmingsplan 'Jaagpad Oost' blijkt dat in de omgeving van het plangebied binnen een straal van 500 m geen risicovolle inrichtingen, transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of buisleidingen aanwezig zijn. Onderhavig inrichtingsplan voor het openbaar gebied voorziet niet in grootschalige wijzigingen. Evenmin zijn er nieuwe risicobronnen in de buurt van het plangebied gerealiseerd. Het plangebied blijft buiten de invloedsgebieden van risicobronnen.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmeringen voor het bouwplan waar de aanvraag omgevingsvergunning in voorziet.

4.6 Waterhuishouding

Water en ruimtelijke ordening zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Enerzijds is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding. Het wateraspect vraagt om die reden bijzondere aandacht.

Het plangebied maakt in waterstaatkundig opzicht deel uit van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, dat als waterkwantiteitsbeheerder voor de polderwateren optreedt. Het hoogheemraadschap beheert ook de waterkwaliteit van boezem- en polderwater. Bij veranderingen in de inrichting dan wel het beheer van het water binnen het plangebied dient in een vroegtijdig stadium het overleg gezocht te worden tussen de gemeente en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

4.6.1 Generiek beleid

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen zijn er op (deel)stroomgebiedniveau plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheerplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterprogramma (NWP) 2022-2027. Het NWP is vastgesteld op 18 maart 2022. In het NWP beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen. Het NWP beschrijft de nationale beleids- en beheerdoelen op het gebied van klimaatadaptatie, waterveiligheid, zoetwater & waterverdeling, waterkwaliteit & natuur, scheepvaart en de functies van de rijkswateren. Het NWP geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast voor de periode 2022 – 2027. Uitgangspunt is schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptatief en toekomstbestendig is.

Provinciaal beleid

Op 31 januari 2022 heeft Provincie Noord-Holland het Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022-2027 (Regionaal Waterprogramma) vastgesteld. In het Regionaal Waterprogramma geeft de provincie aan hoe zij zich inzet voor een goede waterkwaliteit, het op peil houden van de watervoorraad en de bescherming tegen overstromingen. Het Regionaal Waterprogramma is opgebouwd uit een drietal deelprogramma's. Voor de deelprogramma's oppervlaktewater, grondwater en overstromingsrisico's is uitgewerkt welke doelen de provincie wil bereiken en hoe hieraan een bijdrage wordt geleverd met een breed pakket aan maatregelen, dat samen met andere partijen wordt uitgevoerd. Daarbij wordt extra aandacht besteed aan natuurgebieden, drinkwaterwinningen en zwembaden, die volgens Europese richtlijnen worden beschermd vanwege de specifieke eisen die hier gelden.

4.6.2 Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft samen met zijn partners zijn waterbeleid op lange termijn (Deltavisie 2012). De Deltavisie is vertaald in het Waterplan 2022-2027 (WBP6) voor de middellange termijn. Hierin presenteert het hoogheemraadschap zijn koers voor de periode 2022-2027 en de opgaven waar het hoogheemraadschap zelf en met anderen aan werkt. Het hoogheemraadschap bouwt voort op de regionale Deltavisie (2012), het Waterprogramma 2016-2021 (WBP5) en het Collegeprogramma 2019-2023.

Daarnaast beschikt het Hoogheemraadschap over een Waterschapsverordening die sinds 1 januari 2024 in werking is getreden. De Waterschapsverordening bevat de regels die het hoogheemraadschap hanteert om de watergangen, waterkeringen en wegen binnen het beheergebied te beschermen. Rond deze sloten, dijken en wegen zijn verschillende zones gedefinieerd en voor elke zone gelden weer andere regels. In het Omgevingsloket zijn deze regels in te zien onder het onderdeel "Regels op de kaart". Via de Vergunningcheck is op dezelfde website te controleren of er een vergunning of melding nodig is voor bepaalde activiteiten.

4.6.3 Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. In de waterparagraaf worden de watertoets en de uitkomsten van een eventueel overleg opgenomen.

Planspecifiek

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op de inrichting van het openbaar gebied als onderdeel van de herontwikkeling van Jaagpad 1A en 1B. In het kader van het bestemmingsplan 'Jaagpad Oost' is de ontwikkeling van Jaagpad fase 1A en 1B reeds met het Hoogheemraadschap afgestemd. Het

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier concludeert in haar wateradvies over het plan dat de waterkwantiteit voldoende is gewaarborgd. In het bestemmingsplan 'Jaagpad Oost' zou binnen de bestemming 'Water' zijn voorzien in een insteekhaven en een waterpartij. Deze invulling is komen te vervallen en hiervoor in de plaats wordt voorzien in de realisatie van vijf wadi's.

De wadi's hebben als doel het tijdelijk opvangen en het laten infiltreren van regenwater. Door SWECO, zie bijlage 2 van bijlagen bij toelichting, is beschreven wat het waterbergend vermogen is van de wadi's. Op basis van de notie van SWECO kan het volgende worden geconcludeerd:

- Het maximaal verharde oppervlak dat kan worden aangesloten op de wadi, uitgaande van een normbui van 60 mm/1uur, is 1.140 m².
- De fijn zandige bodem heeft voldoende infiltratiecapaciteit om de maximale hoeveelheid 0,30 m water, te laten infiltreren binnen 24 uur. Om het systeem robuuster te maken wordt aanbevolen om de wadi met een drain onder de wadi en een slokop tegen overstromen, aan te leggen.
- Watercompensatie is niet benodigd, echter het infiltreren van het hemelwater is een aanvulling op de opgave.
- In het kader van "Samen houden we het droog" van HHNK is het infiltreren van water binnen de ontwikkeling meegenomen.

Conclusie

Het aspect water vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.7 Luchtkwaliteit

In de Wet Milieubeheer gaat paragraaf 5.2 over luchtkwaliteit. Deze paragraaf vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005 en staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in een de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3 % bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide (1,2 µg/m³) een 'betekend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 % bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een woonwijk van minder dan 1.500 huizen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de Regeling 'niet in betekenende mate bijdragen'. Een belangrijk onderdeel voor de verbetering van de luchtkwaliteit is het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Binnen dit NSL, dat sinds 1 augustus 2009 in werking is, werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

Planspecifiek

De beoogde ontwikkeling van het Jaagpad plandeel 1A en 1B maakt deel uit van het 'Ontwikkelingsprogramma Centrumgebied Alkmaar'. Dit programma is weer opgenomen in het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Voorliggende aanvraag ziet op de herinrichting van de openbare ruimte. het aspect luchtkwaliteit is hiervoor niet relevant.

Conclusie

Gezien het voorgaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.8 Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Wat betreft soortenbescherming is per 1 januari 2017 de Flora- en faunawet samen met de Boswet en Natuurbeschermingswet vervangen door de Wet natuurbescherming (Wnb). Onder de Wet natuurbescherming vervallen de tabellen 1, 2 en 3 waarin de beschermde soorten zijn opgenomen. Tevens zijn er circa 200 soorten niet langer beschermd en worden enkele bedreigde soorten toegevoegd. De soortenbescherming binnen de Wet natuurbescherming is opgedeeld in de volgende beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Voor alle beschermde soorten geldt een ontheffingsplicht. Het bevoegd gezag (de provincie) kunnen voor de soorten die zijn opgenomen in het 'beschermingsregime andere soorten' vrijstellingsbesluit nemen en hierin onderscheid maken tussen meer en minder strikt beschermde soorten.

Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menig soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

Planspecifiek

Soortenbescherming

In de huidige situatie zijn de gronden in gebruik als bouwterrein. Omdat er met het voorgenomen plan geen bebouwing wordt gesloopt of bomen worden gekapt, kan gesteld worden dat het plan eventueel aanwezige beschermde soorten niet negatief beïnvloedt. Er wordt wel rekening gehouden met de algemene zorgplicht uit de Wet natuurbescherming. Daarnaast is in bijlage 3 een beplantingsplan opgenomen voor de beoogde inrichting van het plangebied.

Gebiedsbescherming

De planlocatie maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied of het Natuurnetwerk Nederland. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op ca. 5 kilometer afstand van het plangebied. Het betreft Natura 2000-gebied 'Eilandspolder'. Gelet op de aard en omvang van het beoogde initiatief en de ruime afstand tot de omliggende beschermde gebieden, kan gesteld worden dat de ontwikkeling op deze gebieden geen invloed heeft. Voor functies waardoor de depositie van stikstofverbindingen toeneemt is een berekening noodzakelijk van de effecten. Vanwege de grote afstand tussen Natura 2000-gebieden en de planlocatie, en de aard van de werkzaamheden kan een effect van andere oorzaken, zoals geluid, licht of grondwaterstromen, op voorhand worden uitgesloten.

Stikstofdepositie

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op de herinrichting van het openbaar gebied van Jaagpad plandeel 1A en 1B. In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie van 411 appartementen binnen Jaagpad plandeel 1A en 1B is reeds een AERIUS-berekening uitgevoerd. Met de herinrichting van het openbaar gebied is er geen sprake van een wijziging in de gebruiksfase ten opzichte van de vergunningsaanvraag voor de realisatie van maximaal 411 appartementen. Uit de AERIUS-berekening blijkt dat er tijdens de gebruiksfase in totaal sprake is van een NO_x-emissie van 360,70 kg/j en een NH₃ emissie van < 1 kg/j. Voor de Natura 2000 gebieden geldt dat er geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j zijn.

Voor de beoogde ontwikkeling is een stikstofonderzoek uitgevoerd, zie bijlage 4. Uit de AERIUS-berekening blijkt dat in de aanlegfase de stikstofdepositie niet groter is dan 0,00 mol/ha/jr op stikstofgevoelige habitats en leefgebieden in verschillende Natura 2000-gebieden. Er kan geconcludeerd worden dat de stikstofdepositie vanwege de beoogde ontwikkeling geen significante gevolgen heeft voor de Natura 2000-gebieden. Daarmee is er geen vergunning nodig in het kader van de Wet natuurbescherming. Met het oog op de Wet natuurbescherming is de ontwikkeling uitvoerbaar.

Conclusie

In algemene zin kan gesteld worden dat er geen belemmeringen zijn voor het plan vanuit het aspect ecologie. Wel is de algemene zorgplicht te allen tijde van toepassing.

4.9 Archeologie en cultuurhistorie

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Per 1 juli 2016 is de Erfgoedwet ingegaan totdat de Omgevingswet in werking treedt. De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Onder andere de Monumentenwet is hierin opgegaan. Op basis van de Erfgoedwet zijn mogelijke (toevals-)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Artikel 5.10 lid 1 van de Erfgoedwet stelt namelijk: 'Degene die anders dan bij het verrichten van opgravingen een vondst doet waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologische vondst betreft, meldt dit zo spoedig mogelijk bij Onze Minister'.

Planspecifiek

Archeologie

In het geldende bestemmingsplan 'Jaagpad Oost' zijn de gronden van het plangebied reeds onderzocht middels een archeologisch onderzoek. Voor wat betreft archeologie zijn er verder geen belemmeringen voor de herinrichting van het openbaar gebied waar de aanvraag omgevingsvergunning in voorziet.

Cultuurhistorie

Uit het geldende bestemmingsplan Jaagpad Oost volgt dat er in het plangebied nog maar weinig sporen zichtbaar zijn van de bewonersgeschiedenis. Binnen het plangebied zijn geen overblijfselen van de Westfriese omringdijk. De schoorsteen, een overblijfsel van wasserij Krom en door de gemeente aangewezen als karakteristiek bouwwerk, zal in de toekomstige situatie behouden blijven. Met het voorgenomen plan wordt de schoorsteen teruggebouwd binnen het plangebied en zal als een markant object goed zichtbaar zijn vanaf de wandel- en fietspaden.

Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect archeologie en cultuurhistorie.

5 Economische uitvoerbaarheid

Het uitvoeren van het project heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente. De financiële verantwoordelijkheid voor het project en het daarbij horende risico wordt volledig gedragen door de initiatiefnemer. De gemeente heeft ten behoeve van het project met de initiatiefnemer een exploitatieovereenkomst gesloten, waarin de financiële afspraken zijn vastgelegd en waarin bijvoorbeeld ook wordt geregeld welke delen van het plangebied in de toekomst openbaar zijn en aan de gemeente zullen worden overgedragen. Vanuit de gemeente is een bijdrage toegezegd voor de herinrichting van de kade. De economische uitvoerbaarheid van het plan is derhalve verzekerd.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor de aanvraag en verlening van een omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing stelt artikel 3.10 van de Wabo dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit houdt in dat het ontwerpbesluit conform afdeling 3.4 Awb gedurende 6 weken ter inzage gelegd wordt. Hierbij is er de mogelijkheid voor een ieder om zienswijzen in te dienen (artikel 3.12 lid 5 Wabo). Alleen belanghebbenden kunnen in beroep gaan. De Wabo voegt hier aan toe dat het ontwerpbesluit en/of het definitieve besluit op grond van de Wabo of het Besluit omgevingsrecht in bepaalde specifieke gevallen aan specifiek personen of instanties wordt gestuurd.

Participatie

Op 28 mei 2019 is een participatieavond voor de omwonenden van het Jaagpad georganiseerd, hier waren ruim 200 mensen aanwezig. Hier zijn de plannen voor de openbare inrichting gepresenteerd. Het merendeel heeft aangegeven positief te zijn over de planvorming. De omwonenden konden hier hun reacties op geven. Deze input is geïntegreerd in de verdere planuitwerking en teruggekoppeld aan de omwonenden.